|  |  |
| --- | --- |
| 15 июля 2011 года | N 38 |

**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН**

**ЗАКОН**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ**

**СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ДО 2025 ГОДА**

Принят Народным Собранием

Республики Дагестан

7 июля 2011 года

(в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CF5E7C544D96EB2E3BF2D140AF978DAACAEE7FEEAF0F768696F7D46B037FEB2CD01Z5r4F) Республики Дагестан

от 30.12.2013 N 106)

Статья 1

Утвердить [Стратегию](#Par44) социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Республики Дагестан

М.МАГОМЕДОВ

Махачкала

15 июля 2011 г.

N 38

Утверждена

Законом Республики Дагестан

"Об утверждении Стратегии

социально-экономического развития

Республики Дагестан до 2025 года"

**СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ДО 2025 ГОДА**

I. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года (далее - Стратегия) разработана в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CF5E7C544D96EB2E3BF2D1408F375D7ACAEE7FEEAF0F768696F7D46B037FEB2CE01Z5rAF) Республики Дагестан от 11 октября 2010 года N 53 "О стратегическом планировании в Республике Дагестан" с целью выявления и раскрытия ключевых проблем, определения системы долгосрочных целей, обоснования приоритетных направлений и задач развития экономики и социальной сферы Республики Дагестан на период до 2025 года.

В Стратегии учитываются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, в ежегодных посланиях Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан, а также ход реализации приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ, республиканских целевых программ.

(в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CF5E7C544D96EB2E3BF2D140AF978DAACAEE7FEEAF0F768696F7D46B037FEB2CD01Z5r5F) Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106)

Стратегия исходит из основных макроэкономических и региональных целевых ориентиров, заданных в [Концепции](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467BDE8E7201703AC2C8AAAF9B8AEECA5B7286F3A3E02BD36ZFr6F) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р), Прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации, [Стратегии](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467B5E8E426120BF12682F3F5BAA9E3FAA02F26363F02BD36FFZBr3F) социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р), отраслевых стратегиях Российской Федерации и других программных документах федерального уровня.

В Стратегии учтены рекомендации проектов нормативных правовых актов различного уровня, касающиеся вопросов стратегического планирования развития территории, методические рекомендации по подготовке стратегий социально-экономического развития региона, разработанные Министерством регионального развития Российской Федерации.

Стратегия включает в себя стратегическую диагностику, стратегическую доктрину и механизмы реализации Стратегии.

В рамках стратегической диагностики дается характеристика и оценка социально-экономического положения Республики Дагестан, определяются стратегические факторы развития региона.

На основании результатов диагностики сформирована стратегическая доктрина развития Республики Дагестан, которая включает стратегическое дерево целей, сценарии и этапы развития, приоритетные направления модернизации и развития, индикаторы социально-экономического развития, внутренние и внешние ресурсы развития.

Механизмы реализации Стратегии обосновывают пути достижения целевых показателей.

Научно-практическое обоснование Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года размещено на официальном сайте Народного Собрания Республики Дагестан в сети Интернет.

II. Анализ социально-экономической ситуации

В Республике Дагестан

2.1. Общая характеристика Республики Дагестан

Республика Дагестан - субъект Российской Федерации, входящий в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее - СКФО), состоящий из 757 муниципальных образований: 41 муниципального района, 10 городских округов, 706 поселений (8 - городских, 698 - сельских).

Дагестан - самый многонациональный субъект Российской Федерации, в котором проживают представители более 100 национальностей, из них 30 - коренные народы. Языком межнационального общения является русский - государственный язык Российской Федерации.

Дагестан - южный регион России, занимающий особое геостратегическое положение в евразийском пространстве. Республика расположена в зоне сочленения Европы и Азии, на стыке Кавказского хребта и Восточно-Европейской равнины, на западном побережье Каспийского моря, к водному бассейну которого относится большая часть Российской Федерации. На севере граничит с Республикой Калмыкия, на северо-западе - со Ставропольским краем, на западе - с Чеченской Республикой. На востоке территория республики на протяжении почти 540 км омывается водами Каспийского моря, по которому проходит морская граница с Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Туркменистаном и Исламской Республикой Иран. По Водораздельному хребту Большого Кавказа республика граничит с Грузией, на юге - с Азербайджанской Республикой.

Численность постоянного населения Дагестана составляет 2,76 млн. человек (по оценке Всероссийской переписи населения 2010 года - 2,97 млн. человек), а ожидаемая численность населения Дагестана до 2025 года - 3,5 млн. человек. Территория республики заселена весьма неравномерно: большая часть населения сосредоточена в предгорной и равнинной частях, менее заселены север и высокогорье. Средняя плотность населения по республике составляет 55 человек на 1 кв. км, а плотность расположения населенных пунктов в горных районах самая высокая в России.

Столица Республики Дагестан - городской округ "город Махачкала" с численностью населения более 700 тысяч человек. В 10 городских округах республики ("город Махачкала", "город Дербент", "город Хасавюрт", "город Буйнакск", "город Кизляр" и др.) проживает более 1 млн. человек.

Треть территории республики расположена на высоте от 2000 до 4500 метров над уровнем моря. По характеру рельефа республика разделена на четыре части: низменная, предгорная, внутренняя горная и высокогорная. Высшая точка республики - гора Базардюзи, 4460 м над уровнем моря (на границе с Азербайджанской Республикой).

Земельные ресурсы республики очень ограничены, характерны малоземелье и мелкоконтурность. Лесные ресурсы республики также незначительны.

Республика Дагестан - относительно водообеспеченный регион (около 4320 рек, в том числе 4 крупных речных бассейна: Терек; Сулак с Аварским Койсу, Андийским Койсу, Кази-Кумухским Койсу и Кара-Койсу; Самур и реки предгорной части республики), но речная сеть неравномерна.

Ресурсы рек используются в гидроэнергетике, мелиорации, водоснабжении. Республика обладает значительными запасами гидроэнергетических ресурсов. По разведанным запасам геотермальных вод республика занимает ведущее место в России (86,2 тыс. куб. м/сутки).

Биоресурсы Каспийского моря включают 70% мирового запаса охраняемых редких и ценных рыб осетровых пород, более 60% крупного частика. На территории республики находится свыше 100 озер общей площадью около 150 кв. км, расположенных в основном в низовьях рек Терек и Сулак и имеющих потенциал для развития прудового рыбоводства.

Республика Дагестан не имеет аналогов на Евразийском континенте по качеству и количеству климато-бальнеологических рекреационных ресурсов, сконцентрированных на относительно небольшой территории, позволяющих создать здесь курортно-рекреационную зону международного уровня.

Купальный сезон на песчаных берегах Каспийского моря длится до 140 дней. На побережье Каспийского моря находятся Махачкалинская, Манасская, Каякентская, Дербентская и Самурская курортные зоны.

Недра республики располагают минерально-сырьевыми ресурсами: нефтью, газом и горючими сланцами, твердым минеральным сырьем (рудами цветных металлов, нерудным минеральным сырьем: известняк, мергель, гравий, песок, глина и пр.). На юге республики находится самое крупное на Северном Кавказе медно-колчеданное месторождение "Кизил-Дере".

Через территорию Дагестана проходят международные транспортные коридоры страны "Запад - Восток", "Север - Юг", включающие важнейшие магистрали: федеральную автомобильную трассу "Кавказ" и железнодорожную магистраль Москва - Ростов-на-Дону - Махачкала - Баку, а также автомобильную магистраль Армавир - Буденновск - Кочубей - Махачкала и железнодорожную магистраль Москва - Волгоград - Астрахань - Кочубей - Махачкала, связывающие территорию республики в единое транспортно-экономическое пространство с развитыми регионами и деловыми центрами Российской Федерации и ближнего зарубежья.

Одним из ключевых объектов транспортной инфраструктуры Северного Кавказа является Махачкалинский морской торговый порт - единственный незамерзающий порт России на Каспии, выгодно расположенный в зоне международных транспортных коридоров "Север - Юг", "Восток - Запад". В 15 километрах от Махачкалы расположен аэропорт, имеющий стратегическое значение, в том числе для экономически эффективного осуществления технических и транзитных перевозок. Через республику проходит магистральный нефтепровод "Баку - Новороссийск" и три магистральных газопровода: "Макат - Северный Кавказ", "Моздок - Казимагомед", "Кумли - Аксай".

Территория республики отличается относительно высокими показателями плотности железнодорожной и автомобильной сети. Густота железнодорожных путей общего пользования составляет 103 км путей на 10000 кв. км территории (50 км - по Российской Федерации); густота автомобильных дорог общего пользования - 148 км на 1000 км дорог (32 км - по Российской Федерации); удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием - 93% (91% - по Российской Федерации).

2.2. Диагностика базовых индикаторов развития

Республики Дагестан

По объему валового регионального продукта (далее - ВРП) Республика Дагестан находится на втором (после Ставропольского края) месте среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, однако по показателю ВРП на душу населения Республика Дагестан уступает Ставропольскому краю, Карачаево-Черкесской Республике и Республике Северная Осетия - Алания и в 3,1 раза отстает от значения этого показателя в среднем по Российской Федерации.

В 2008 году в структуре ВРП оптовая и розничная торговля составляла 24,3% (51,3 млрд. руб.), строительство - 20,0% (42,3 млрд. руб.), сельское хозяйство - 14,1% (29,7 млрд. руб.), транспорт и связь - 8,5% (18,0 млрд. руб.), государственное управление и безопасность - 6,1% (12,8 млрд. руб.). В структуре ВРП сельское хозяйство (в 2005 г. - 23,46%) уступило место оптовой и розничной торговле (в 2006 г.), а затем и строительству (в 2007 г.), доля которых существенно выросла. В 2008 году также сократилась доля в ВРП транспорта и связи, образования, обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, рыбоводства и прочих услуг.

Таблица 1

Объем валового регионального продукта

Республики Дагестан и субъектов СКФО

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объем производства ВРП  (в текущих основных ценах), млрд. руб. | | | | | | | | | Место  в РФ  в  2008  году |
| 2000  год | 2001  год | 2002  год | 2003  год | 2004  год | 2005  год | 2006  год | 2007  год | 2008  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Ставропольский край | 53,7 | 67,9 | 80,5 | 101,4 | 122,2 | 146,6 | 181,7 | 221,1 | 275,1 | 31 |
| Республика Дагестан | 20,9 | 31,5 | 41,4 | 57,6 | 80,7 | 90,4 | 124,1 | 156,9 | 211,3 | 40 |
| Чеченская Республика |  |  |  |  |  | 22,9 | 32,3 | 46,8 | 65,6 | 69 |
| Кабардино-Балкарская  Республика | 14,1 | 19,4 | 22,8 | 26,0 | 29,1 | 36,8 | 43,3 | 50,4 | 58,6 | 70 |
| Республика Северная  Осетия - Алания | 8,4 | 12,7 | 16,0 | 18,9 | 24,3 | 31,2 | 43,3 | 53,7 | 57,9 | 71 |
| Карачаево-Черкесская  Республика | 5,5 | 7,3 | 10,2 | 11,5 | 13,1 | 16,7 | 23,3 | 28,2 | 35,3 | 74 |
| Республика Ингушетия | 2,6 | 3,6 | 3,6 | 4,8 | 6,2 | 7,4 | 9,0 | 14,8 | 19,2 | 79 |

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в экономику республики в 2008 году составил 86,9 млрд. рублей. Значение данного показателя увеличилось по сравнению с 2000 года в 23 раза.

Несмотря на положительную динамику, объем инвестиций в основной капитал (как абсолютный, так и в расчете на душу населения) остается в Республике Дагестан в 2008 году почти в 2 раза ниже среднего значения по Российской Федерации.

Таблица 2

Объем и структура ВРП Республики Дагестан

по видам экономической деятельности,

млрд. рублей в текущих основных ценах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2005 г. | | 2006 г. | | 2007 г. | | 2008 г. | | 2009 г.  (оценка) | | 2010 г.  (оценка) | |
| Объем валового  регионального  продукта, всего | 90,4 | 100% | 124,2 | 100% | 156,9 | 100% | 211,3 | 100% | 251,5 | 100% | 309,0 | 100% |
| Оптовая и розничная  торговля (раздел G) | 17,9 | 19,8% | 26,5 | 21,4% | 39,7 | 25,3% | 51,3 | 24,3% | 64,9 | 25,8% | 79,9 | 25,8% |
| Строительство  (раздел F) | 11,4 | 12,6% | 19,6 | 15,8% | 26,6 | 16,9% | 42,3 | 20,0% | 49,6 | 19,7% | 59,2 | 19,2% |
| Сельское хозяйство,  охота и лесное  хозяйство (раздел A) | 21,2 | 23,5% | 24,6 | 19,8% | 24,8 | 15,8% | 29,7 | 14,1% | 33,3 | 13,3% | 36,3 | 11,7% |
| Транспорт и связь  (раздел I) | 12,8 | 14,2% | 17,3 | 13,9% | 13,4 | 8,5% | 18,0 | 8,5% | 21,7 | 8,6% | 31,4 | 10,2% |
| Государственное  управление и  обеспечение  безопасности  (раздел L) | 3,7 | 4,1% | 7,9 | 6,3% | 10,0 | 6,4% | 12,8 | 6,1% | 11,4 | 4,5% | 13,6 | 4,4% |
| Образование  (раздел M) | 5,2 | 5,7% | 6,9 | 5,6% | 8,3 | 5,3% | 10,5 | 4,9% | 13,5 | 5,4% | 17,5 | 5,7% |
| Обрабатывающие  производства  (раздел D) | 5,2 | 5,8% | 4,9 | 3,9% | 7,3 | 4,7% | 9,1 | 4,3% | 11,2 | 4,5% | 12,7 | 4,1% |
| Операции с  недвижимым  имуществом  (раздел K) | 2,4 | 2,6% | 3,7 | 2,9% | 5,9 | 3,8% | 8,9 | 4,2% | 9,9 | 3,9% | 12,8 | 4,2% |
| Гостиницы и  рестораны (раздел H) | 1,4 | 1,6% | 2,2 | 1,8% | 4,5 | 2,9% | 8,5 | 4,0% | 8,8 | 3,5% | 10,6 | 3,4% |
| Здравоохранение и  предоставление  социальных услуг  (раздел N) | 3,3 | 3,6% | 4,7 | 3,8% | 6,1 | 3,9% | 8,1 | 3,8% | 10,5 | 4,2% | 13,7 | 4,4% |
| Производство и  распределение  электроэнергии, газа  и воды (раздел E) | 1,9 | 2,1% | 2,2 | 1,8% | 5,9 | 3,8% | 7,6 | 3,6% | 11,5 | 4,6% | 14,7 | 4,8% |
| Предоставление  прочих услуг  (раздел O) | 2,2 | 2,4% | 2,3 | 1,9% | 2,7 | 1,7% | 3,3 | 1,6% | 3,9 | 1,6% | 5,2 | 1,7% |
| Добыча полезных  ископаемых  (раздел C) | 1,7 | 1,9% | 1,4 | 1,1 | 1,4 | 0,9% | 1,2 | 0,6% | 1,1 | 0,4% | 1,3 | 0,4% |
| Рыболовство,  рыбоводство  (раздел B) | 0,1 | 0,1% | 0,1 | 0,1% | 0,1 | 0,1% | 0,1 | 0,1% | 0,1 | 0,0% | 0,1 | 0,0% |
| Финансовая  деятельность  (раздел J) | 0,001 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% |

Для экономики Дагестана характерна высокая степень износа основных фондов. Развитие, структурная перестройка и модернизация реального сектора экономики невозможны без привлечения масштабных внебюджетных инвестиций. В последние годы наблюдается значительный рост объема инвестиций в экономику Республики Дагестан. В 2008 году на долю организаций частной формы собственности приходилось 82,2% инвестиций в основной капитал (71,4 млрд. руб.). Тем не менее объем частных инвестиций на душу населения по сравнению со среднероссийским показателем остается низким. Причинами низкого показателя частных инвестиций в республике являются высокие риски, недостаток инфраструктуры и стимулов для инвесторов, отсутствие крупных потенциальных инвесторов.

По индексу промышленного производства Республика Дагестан на протяжении ряда лет находится на первом месте в СКФО. Средний показатель за 2004-2008 годы - 119,2% - является самым высоким в СКФО и превышает среднее значение по Российской Федерации.

Таблица 3

Объем и структура инвестиций

в основной капитал в Республике Дагестан,

млрд. рублей в текущих основных ценах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2005 г. | | 2006 г. | | 2007 г. | | 2008 г. | |
| Объем инвестиций в  основной капитал,  всего | 26,9 | 100% | 39,6 | 100% | 60,7 | 100% | 86,9 | 100% |
| Оптовая и розничная  торговля (раздел G) | 1,9 | 7,1% | 2,6 | 6,5% | 11,9 | 19,7% | 18,9 | 21,7% |
| Строительство  (раздел F) | 2,9 | 10,7% | 4,8 | 12,0% | 3,7 | 6,1% | 8,0 | 9,3% |
| Сельское хозяйство,  охота и лесное  хозяйство (раздел A) | 2,2 | 8,0% | 2,1 | 5,3% | 3,2 | 5,3% | 3,4 | 3,9% |
| Транспорт и связь  (раздел I) | 5,6 | 20,8% | 8,3 | 20,9% | 9,6 | 15,8% | 17,5 | 20,1% |
| Государственное  управление и  обеспечение  безопасности  (раздел L) | 1,7 | 6,3% | 0,1 | 0,1% | 0,3 | 0,4% | 0,3 | 0,3% |
| Образование  (раздел M) | 0,3 | 1,3% | 0,3 | 0,8% | 0,6 | 1,1% | 1,4 | 1,6% |
| Обрабатывающие  производства  (раздел D) | 1,4 | 5,2% | 3,7 | 9,2% | 5,5 | 9,1% | 5,6 | 6,5% |
| Операции с  недвижимым  имуществом  (раздел K) | 6,9 | 25,6% | 13,3 | 33,7% | 18,2 | 30,1% | 23,8 | 27,3% |
| Гостиницы и  рестораны (раздел H) | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0% | 2,4 | 4,0% | 1,7 | 1,9% |
| Здравоохранение и  предоставление  социальных услуг  (раздел N) | 0,3 | 1,2% | 0,4 | 0,9% | 0,7 | 1,1% | 1,8 | 2,0% |
| Производство и  распределение  электроэнергии, газа  и воды (раздел E) | 3,1 | 11,6% | 3,2 | 8,1% | 3,6 | 5,9% | 3,2 | 3,6% |
| Предоставление  прочих услуг  (раздел O) | 0,1 | 0,6% | 0,2 | 0,5% | 0,5 | 0,8% | 1,0 | 1,2% |
| Добыча полезных  ископаемых  (раздел C) | 0,4 | 1,6% | 0,7 | 1,8% | 0,4 | 0,6% | 0,3 | 0,3% |
| Рыболовство,  рыбоводство  (раздел B) | 0,1 | 0,2% | 0,0 | 0,1% | 0,0 | 0,1% | 0,3 | 0,3% |

За 2005-2008 годы в Республике Дагестан наблюдается существенный рост доходов консолидированного бюджета на душу населения (более чем в 2 раза - с 8,55 тыс. рублей в 2005 г. до 19,48 тыс. рублей в 2008 г.).

Таблица 4

Динамика основных показателей

консолидированного бюджета Республики Дагестан

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | 2003  г. | 2004  г. | 2005  г. | 2006  г. | 2007  г. | 2008  г. | 2009  г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы  консолидированного  бюджета, млрд. руб. | 16,9 | 19,1 | 22,5 | 27,1 | 38,7 | 52,6 | 64,44 |
| Расходы  консолидированного  бюджета, млрд. руб. | 17,1 | 19,5 | 23,2 | 26,6 | 37,9 | 49,6 | 67,63 |
| Дефицит (-) /  профицит (+), млрд.  руб. | -0,2 | -0,4 | -0,7 | 0,5 | 0,8 | 3,0 | -3,19 |
| Доходы  консолидированного  бюджета на душу  населения, тыс.  руб. | 6,52 | 7,31 | 8,55 | 10,23 | 14,48 | 19,48 | 23,65 |

При этом доходная часть консолидированного бюджета республики в основном формируется за счет трансфертов из федерального бюджета - доля безвозмездных поступлений в структуре бюджета Республики Дагестан в 2008 году составила 72,86%. Доля налоговых доходов в республике составляет 25,61%, значение показателя налоговых доходов в процентах к ВРП - 6,38%.

По показателю налоговых доходов бюджета на душу населения в 2008 году (4992 руб.) Республика Дагестан занимает 82-е место в Российской Федерации и 5-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в СКФО. Анализ показывает низкий уровень собираемости налогов в Республике Дагестан. В структуре налоговых доходов бюджета Республики Дагестан первое место занимает налог на доходы физических лиц - НДФЛ (56,01%).

Основными положительными тенденциями социальной сферы Республики Дагестан являются:

относительно благоприятная демографическая ситуация;

большая доля населения ниже трудоспособного возраста;

относительно низкий уровень заболеваемости;

богатство культурного наследия народов Дагестана.

Проблемами социальной сферы, снижающими уровень конкурентоспособности республики, являются:

высокий показатель младенческой смертности;

низкий уровень медицинского обслуживания;

нехватка квалифицированного медицинского персонала;

нехватка образовательных учреждений;

низкий уровень развития профессионального образования;

изношенность материально-технической базы большинства учреждений социальной сферы.

2.3. Стратегические факторы развития Республики Дагестан

2.3.1. Конкурентные преимущества Республики Дагестан

Текущее представление о Республике Дагестан базируется на следующих конкурентных преимуществах:

1. Уникальное геостратегическое положение (пересечение международных транспортных коридоров "Запад - Восток" и "Север - Юг"; наличие морской транспортной инфраструктуры - Махачкалинского морского торгового порта - единственного незамерзающего порта России на Каспии; наличие железнодорожной и автомобильной транспортной инфраструктуры; приграничное положение Республики Дагестан: по суше граничит с Грузией и Азербайджанской Республикой, по морю граничит с Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Туркменистаном и Исламской Республикой Иран).

2. Компактное сочетание моря, равнин, предгорья и гор, насыщенных природными ресурсами развития (большая часть территории республики омывается Каспийским морем, что создает условия для развития торгово-транспортно-логистического и туристско-рекреационного комплексов; территория республики представлена четырьмя рельефами: низменным, предгорным, внутренним горным и высокогорным, что создает особые условия для развития туристско-рекреационного комплекса; территория насыщена природными ресурсами развития - рекреационными, курортологическими, земельными, минерально-сырьевыми, водными и многими другими).

3. Человеческие ресурсы: растущее здоровое население с лидерскими амбициями. Дагестан - один из трех регионов России, где сохранилась благоприятная демографическая ситуация, - имеет положительный естественный прирост населения и положительную динамику численности населения. При этом республика трудоизбыточна (сочетание значительного количества экономически активного населения и острой проблемы занятости). Каждый этнос, проживающий в республике, имеет свои особенности, формирующие в совокупности уникальный генофонд. Разнообразие ремесел, богатство материальной культуры свидетельствуют о трудолюбии и предпринимательских способностях жителей республики. Данные о возрастной структуре населения позволяют с уверенностью утверждать о значительном трудовом потенциале. Высокая мобильность населения, трудолюбие, предпринимательская активность, тяга к успеху - именно эти факторы формируют лидерский потенциал Республики Дагестан.

Реализация конкурентных преимуществ будет в полной мере осуществлена при условии достижения следующих результатов во всех проблемных направлениях развития:

1) повышение уровня безопасности (до среднеевропейского уровня);

2) снижение уровня коррупции (до среднеевропейского уровня);

3) легализация бизнеса, значительное сокращение "теневой экономики" (до среднеевропейского уровня);

4) развитие человеческого потенциала (до уровня ведущих российских регионов) через сохранение позитивных демографических процессов; снижение напряженности на рынке труда; рост благосостояния населения; повышение качества социального обслуживания; снижение миграционного оттока населения, особенно молодежи, за пределы республики в поисках работы и комфортных условий проживания; улучшение системы здравоохранения; развитие физической культуры и спорта; осуществление сбалансированной молодежной политики; развитие высококачественной системы образования; стимулирование системы разработки, коммерциализации и внедрения инноваций; развитие современной информационно-коммуникационной системы;

5) обеспечение институционального развития;

6) создание новой схемы пространственного развития, учитывающей социально-экономические факторы и территориально-географическую особенность Республики Дагестан - расположение на стыке морской акватории с циклически меняющимся уровнем моря и подвижных горных территорий (с учетом требований к сейсмической активности);

7) коренная модернизация экономики.

2.3.2. Стратегические вызовы

предстоящего долгосрочного периода

В настоящее время Республика Дагестан оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как российские, мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития:

1. Усиление глобальной конкуренции на фоне формирования новых точек роста мировой экономики с акцентом на особую роль Азии и интеграционные возможности Республики Дагестан.

2. Усиление роли федерального центра и конкуренции между субъектами Российской Федерации, создание Северо-Кавказского федерального округа.

3. Возрастание роли человеческого капитала, инноваций и модернизации как основных факторов экономического развития при снижении влияния многих традиционных факторов роста.

4. Исчерпание потенциала ресурсной модели экономического развития, базирующейся на доиндустриальных отраслях и акценте на низкой стоимости производственных факторов - рабочей силы, топлива, электроэнергии.

2.3.3. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей

и ограничений развития Республики Дагестан

Формирование набора ключевых выводов стратегической диагностики Республики Дагестан основывается на анализе сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений развития на факторных рынках капитала.

Группировка показателей отражает концепцию выделения восьми рынков, на которых в общей конкурентной среде взаимодействуют регионы. В соответствии с данной моделью каждый регион находится в кольце конкуренции за платежеспособный спрос, человеческий капитал, информацию, природные ресурсы, технологии, финансовый капитал, реальный капитал и может повлиять на расклад сил через направление усилий менеджмента региона (институциональный капитал) и бизнеса на функционирование механизмов распределения ресурсов, формирование условий для участия бизнеса в конкурентной борьбе с другими регионами, ведение бизнесом конкурентной борьбы на перечисленных рынках.

Таблица 5

Сводные характеристики

ключевых внутренних и внешних возможностей

и ограничений развития Республики Дагестан

(в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CF5E7C544D96EB2E3BF2D140AF978DAACAEE7FEEAF0F768696F7D46B037FEB2CD01Z5rAF) Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106)

┌───────────────────────────────────────────────────────────────┬───────────────────────────────────────────────────────────┐

│ Внутренние факторы │ Внешние факторы │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┼─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│ Сильные стороны │ Слабые стороны │ Возможности │ Ограничения │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Рынок │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│1. Значительный вклад │1. Низкий платежеспособный спрос│1. Развитие транзитного и │1. Сложная геополитическая │

│торгового комплекса в │населения │экспортного потенциала │ситуация вокруг региона │

│экономику республики │2. Низкий уровень организации │республики │2. Низкая инвестиционная │

│2. Увеличение спроса на │отношений в сфере торговли │2. Расширение взаимовыгодного│привлекательность региона │

│строительные услуги и │3. Низкая эффективность │сотрудничества, развитие │3. Негативный имидж региона │

│материалы │конкурентной среды для │всесторонних связей с │4. Низкая деловая репутация │

│3. Востребованность ряда │предотвращения монополизации │прикаспийскими государствами │дагестанского бизнеса │

│продуктовых позиций │отдельных секторов рынка │3. Выстраивание активных │5. Несовершенство внешней и │

│промышленного комплекса на │4. Отсутствие системы │взаимоотношений с федеральным│внутренней торговой политики │

│внутрироссийском и │продвижения на потребительский │центром и федеральными │(экспансия импорта по ряду │

│международном рынке │рынок республики продукции │полюсами роста │продуктовых позиций, │

│4. Высокий потенциал развития │отечественных и местных │4. Интеграция в отношении │производимых республикой) │

│торгово-транспортно- │товаропроизводителей │развитых и развивающихся │ │

│логистического комплекса во │5. Недостаточно эффективное │государств (BRIC+11) │ │

│взаимосвязи с развитием │управление товародвижением на │5. Соединение основных │ │

│промышленного, │экспортно-импортных и транзитных│туристических центров СКФО │ │

│агропромышленного, │направлениях │автодорожной инфраструктурой │ │

│строительного, топливно- │6. Зависимость сбыта ряда │между собой, а также с │ │

│энергетического комплексов │продуктовых позиций │курортами Краснодарского края│ │

│5. Высокий туристско- │промышленного комплекса от │и Абхазии │ │

│рекреационный потенциал │оборонного заказа страны │6. Укрепление позиций │ │

│республики │7. Недостаточная │республики на российском │ │

│6. Потенциал развития │конкурентоспособность некоторых │рынке за счет увеличения доли│ │

│социально-инновационного │видов производимой продукции │ряда продуктовых позиций в │ │

│комплекса │ │общероссийском производстве │ │

│7. Рост инвестиционной │ │ │ │

│привлекательности ряда │ │ │ │

│отраслей республики │ │ │ │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Административный капитал │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│8. "Новая" управленческая │8. Высокая дотационность │7. Определение │6. Несовпадение интересов │

│команда (Глава Республики │республиканского и местных │стратегического курса │федерального центра и │

│Дагестан и Правительство │бюджетов │развития республики в рамках │Республики Дагестан │

│Республики Дагестан), │9. Коррупция в системе │российской, отраслевых │7. Сложная геополитическая │

│пользующаяся поддержкой │государственного и │стратегий и Стратегии │ситуация, которая не │

│федерального центра │муниципального управления │социально-экономического │позволяет развивать │

│9. Высокая активность властей │10. Высокая доля теневой │развития Северо-Кавказского │экспортно-импортные отношения│

│в создании условий для │экономики │федерального округа до 2025 │с другими странами и │

│развития региона │11. Административные барьеры, │года │регионами │

│10. Наличие системы │демотивирующие субъекты │8. Создание комплексного │8. Проблемы в системе │

│региональных целевых и │предпринимательской деятельности│института развития Северного │финансирования муниципальных │

│ведомственных программ │проводить легализацию бизнеса │Кавказа │учреждений в рамках │

│11. Уход от административных │12. Низкая концентрация │9. Участие в федеральных │реализации Федерального │

│форм поддержки сельского │деятельности органов власти на │целевых программах │[закона](consultantplus://offline/ref=6AC9BCC81E95A18E946CEBEAD3288467B5EEE4291100F12682F3F5BAA9ZEr3F) от 6 октября │

│хозяйства │результат │10. Развитие инструментов │2003 года N 131-ФЗ "Об общих │

│12. Высокая проработанность │13. Отсутствие системного │государственно-частного │принципах организации │

│организационно-правового │подхода к управлению экономикой │партнерства (во │местного самоуправления в │

│обеспечения строительной сферы│и концентрированной │взаимодействии с │Российской Федерации" │

│13. Законодательная поддержка │ответственности органов власти │Внешэкономбанком и другими │9. Наличие в приграничном │

│развития социальной сферы на │за развитие экономических │институтами развития, в том │регионе фактора риска и │

│республиканском уровне │комплексов │числе международными) с целью│потенциальной опасности │

│ │14. Низкое качество │модернизации экономики │международных конфликтов │

│ │институциональной среды │11. Развитие побережья │ │

│ │15. Дробность административно- │Каспийского моря - один из │ │

│ │территориального устройства и │приоритетов развития СКФО │ │

│ │сильная дифференциация │ │ │

│ │территорий по уровню развития │ │ │

│ │16. Отсутствие достаточных │ │ │

│ │объемов средств для реализации │ │ │

│ │республиканских программ │ │ │

│ │17. Низкое качество судебной │ │ │

│ │власти - разрешение конфликтов и│ │ │

│ │решение проблем безопасности на │ │ │

│ │основе существующих неформальных│ │ │

│ │законов │ │ │

│ │18. Консервация земельного │ │ │

│ │вопроса (внеформальное │ │ │

│ │регулирование земельных │ │ │

│ │отношений) │ │ │

│ │19. Низкий уровень развития │ │ │

│ │систем обеспечения безопасности │ │ │

│ │(в том числе функционирования │ │ │

│ │энергетических объектов) │ │ │

│ │20. Низкий уровень координации │ │ │

│ │органов управления транспортной │ │ │

│ │системой, что в свою очередь │ │ │

│ │отрицательно влияет на │ │ │

│ │использование всего │ │ │

│ │производственного потенциала │ │ │

│ │21. Террористическая угроза │ │ │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Реальный капитал │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│14. Наличие браунфилдов и │22. Высокий уровень износа │12. Создание особых │10. Риск перегруженности │

│гринфилдов для реализации │основных фондов и их │экономических зон │транспортной системы │

│инвестиционных проектов в │неэффективное использование │федерального и регионального │республики и пограничных │

│приоритетных секторах │23. Высокий уровень │уровня (портовая, │пропускных пунктов ожидаемым │

│15. Наличие в республике всех │энергоемкости экономики │промышленно-производственная,│увеличением транзитного │

│видов транспорта: воздушного, │республики по сравнению со │туристско-рекреационная) │потока │

│морского, железнодорожного, │среднероссийскими показателями │13. Реализация экономического│11. Угроза потери │

│автомобильного и │24. Недостаточное количество │и транзитного потенциала │квалифицированных трудовых │

│трубопроводного │инфраструктурно-обустроенных │республики │ресурсов │

│16. Наличие на территории │инвестиционных площадок │14. Интеграция транспортно- │ │

│республики единственного в │25. Состояние и темпы развития │логистического узла │ │

│России незамерзающего морского│автодорог в республике, не │республики в структуру │ │

│торгового порта │соответствующие темпам │международных транспортных │ │

│17. Наличие потенциала │автомобилизации │коридоров "Восток - Запад" и │ │

│использования пустующих земель│26. Неразвитость сферы │"Север - Юг" │ │

│для пашен и пастбищ (около 30%│транспортно-логистического │15. Создание социальной │ │

│от всех земель │обслуживания │инфраструктуры и инженерного │ │

│сельскохозяйственного │27. Высокая доля транспортно- │обустройства территорий │ │

│назначения) │логистических затрат в │16. Запуск совместных │ │

│18. Наличие производств почти │себестоимости продукции │инвестиционных проектов с │ │

│всех основных строительных │28. Низкое качество учета │технологическими лидерами │ │

│материалов │площадей пастбищ, сенокосов и │ │ │

│19. Высокий потенциал развития│пашен │ │ │

│интермодальных пассажирских и │29. Угроза неполного покрытия │ │ │

│грузовых перевозок в │растущего дефицита │ │ │

│республике │энергопотребления │ │ │

│20. Высокий потенциал │30. Отсутствие │ │ │

│объединения основных │мусороперерабатывающих и низкая │ │ │

│туристско-рекреационных │эффективность очистных │ │ │

│объектов в единое транспортное│комплексов в республике │ │ │

│пространство │31. Сокращение числа объектов │ │ │

│21. Высокий потенциал развития│туристско-рекреационной сферы │ │ │

│строительства (для обеспечения│32. Низкая обеспеченность │ │ │

│качественного развития │жителей республики объектами │ │ │

│экономики республики) │социальной инфраструктуры │ │ │

│ │33. Низкое качество услуг ЖКХ │ │ │

│ │34. Труднодоступность многих │ │ │

│ │горных территорий и низкий │ │ │

│ │уровень благоустройства села │ │ │

│ │35. Низкий уровень │ │ │

│ │обеспеченности жильем (особенно │ │ │

│ │городское население) │ │ │

│ │36. Высокий процент ветхого и │ │ │

│ │аварийного жилья │ │ │

│ │37. Недостаточное стимулирование│ │ │

│ │торговли в приоритетных секторах│ │ │

│ │(промышленность и АПК) │ │ │

│ │38. Неадекватный рост цен на │ │ │

│ │землю под застройку │ │ │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Финансовый капитал │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│22. Наличие и разработка новых│39. Высокие транспортные тарифы │17. Повышение собираемости │12. Низкая оценка │

│программ и инвестиционных │40. Низкая собираемость налогов │налогов │инвестиционной │

│проектов для привлечения │41. Недостаток собственных │18. Разработка мер финансовой│привлекательности региона │

│финансовых ресурсов в │финансовых ресурсов │поддержки с помощью рыночных │ │

│республику │42. Недостаточное присутствие │и государственных механизмов │ │

│23. Наличие регионального │федеральных финансовых │19. Внедрение систем │ │

│залогового фонда │институтов │федерального лизинга │ │

│24. Коммерциализация ряда │43. Недостаточная развитость │20. Участие иностранного │ │

│услуг социальной сферы │институтов привлечения │капитала в реализации │ │

│ │инвестиций │инвестиционных проектов │ │

│ │44. Отсутствие обеспечения │21. Участие капитала │ │

│ │правовой защиты инвестиций │соотечественников, живущих за│ │

│ │45. Низкая доступность ипотечных│пределами Дагестана │ │

│ │кредитов │22. Внедрение систем │ │

│ │46. Отсутствие эффективных схем │регионального лизинга │ │

│ │управления финансовыми ресурсами│ │ │

│ │47. Нецелевое использование │ │ │

│ │государственных финансовых │ │ │

│ │ресурсов │ │ │

│ │48. Низкий процент возврата по │ │ │

│ │кредиту │ │ │

│ │49. Отсутствие необходимых │ │ │

│ │законодательных условий │ │ │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Инновационно-технологический капитал │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│25. Наличие потенциала для │50. Низкий уровень инновационной│23. Повышение наукоемкости │13. Увеличение │

│развития наукоемких │активности предприятий │всех сфер экономики │технологического отставания │

│производств │51. Отсутствие полноценной │24. Использование современных│республики от других регионов│

│26. Наличие отдельных │институциональной инновационной │технологий и научных │14. Низкий инновационный │

│институтов развития инноваций │среды │разработок │потенциал АПК │

│(ДНЦ РАН, бизнес-инкубатор, │52. Отсутствие инфраструктурно- │25. Сотрудничество с ведущими│ │

│вузы) │обустроенных инвестиционных │российскими научными центрами│ │

│27. Наличие программ по │площадок для развития инноваций │26. Развитие │ │

│развитию и стимулированию │53. Децентрализованная │конкурентоспособных │ │

│инновационной деятельности │территориально-распределенная │транспортно-логистических │ │

│28. Наличие IT-парка │инфраструктура приема и │технологий │ │

│ │распределения грузопотоков │27. Внедрение систем ресурсо-│ │

│ │ │и энергосбережения с целью │ │

│ │ │повышения энергоэффективности│ │

│ │ │экономики │ │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Природно-ресурсно-пространственный капитал │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│29. Удачное экономико- │54. Высокая территориальная │28. Рост экономического │15. Конкуренция со стороны │

│географическое положение │дифференциация уровня развития │взаимодействия с большинством│соседних регионов и │

│30. Высокий природно-ресурсный│экономики, инфраструктуры и │соседних регионов (в том │государств │

│потенциал республики │социальной сферы │числе приграничное │16. Сложная геополитическая │

│31. Значительный потенциал │55. Неблагоприятная │сотрудничество) │ситуация вокруг республики, │

│возобновляемых источников │экологическая обстановка │29. Ликвидация диспропорции │порождающая проявления │

│энергии (солнце, ветер, │56. Труднодоступность многих │территориального развития │терроризма │

│геотермальные воды) и наличие │горных территорий │30. Повышение качества │ │

│технологических разработок │57. Низкий уровень │использования имеющихся │ │

│32. Значительные объемы │благоустройства в сельской │природно-климатических │ │

│пресных и минеральных вод │местности │условий, интенсификация │ │

│33. Значительный │58. Дефицит пресной воды в ряде │использования почв │ │

│гидроэнергетический потенциал │северных и восточных территорий │31. Значительный неосвоенный │ │

│34. Обширные бальнеологические│59. Ухудшение экологии │потенциал природных ресурсов │ │

│и рекреационные ресурсы в │(прогрессирующее загрязнение │32. Высокий спрос на │ │

│прибрежной зоне и горах │земель, вод и воздушного │энергетические и минерально- │ │

│35. Благоприятные │бассейна) │сырьевые ресурсы со стороны │ │

│агроклиматические условия в │60. Низкая эффективность │соседних регионов и │ │

│ряде территорий │использования природных факторов│государств │ │

│ │(земель, воды) │33. Высокий спрос на │ │

│ │61. Высокая сейсмичность │качественную и экологически │ │

│ │территории │чистую продукцию │ │

│ │ │34. Высокий спрос на │ │

│ │ │туристско-рекреационные │ │

│ │ │услуги │ │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Информационно-коммуникационный капитал │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│36. Наличие информационно- │62. Низкий уровень │35. Привлечение передовых │17. Отрицательное воздействие│

│коммуникационной │обеспеченности средствами │технологий (преимущественно │на развитие культуры │

│инфраструктуры │телекоммуникации (телефон, факс,│азиатских) в республику │современной массовой культуры│

│37. Наличие налаженного │Интернет) │ │через СМИ, усиление │

│транспортного сообщения с │63. Высокая стоимость │ │экстремизма │

│соседними республиками и │телекоммуникационных услуг │ │18. Снижение темпов │

│государствами │64. Отсутствие широкополосного │ │взаимодействия в силу плохо │

│38. Богатая история развития │доступа к сети Интернет │ │налаженных информационных │

│Дагестана, запечатленная в │65. Низкое качество │ │каналов связи и │

│традициях народов │предоставляемых услуг │ │информационного сообщения │

│39. Высокая инновационная │66. Отсутствие комплексной │ │ │

│активность (в сравнении с │системы информационной поддержки│ │ │

│регионами СКФО) │всех отраслей экономики │ │ │

│ │67. Негативный имидж республики │ │ │

│ │в средствах массовой информации │ │ │

├──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┤

│ Человеческий капитал │

├──────────────────────────────┬────────────────────────────────┬─────────────────────────────┬─────────────────────────────┤

│40. Благоприятная │68. Дефицит и недостаточная │36. Привлечение │19. Отток квалифицированных │

│демографическая ситуация │квалификация управленческих │высококвалифицированных │кадров │

│41. Высокий процент молодого и│кадров │специалистов из других │20. Низкий уровень │

│здорового населения │69. Низкий уровень культуры и │регионов и из-за рубежа │номинальной заработной платы │

│42. Лидерские амбиции и дух │технологий управления │37. Взаимодействие с ведущими│по сравнению со средним по │

│предпринимательства населения │70. Недостаточный кадровый │отечественными и зарубежными │России и регионами СКФО │

│республики │потенциал республики для решения│образовательными учреждениями│21. Отрицательное │

│43. Относительно низкий │амбициозных задач │по вопросам повышения │миграционное сальдо │

│уровень урбанизации населения │71. Низкая обеспеченность │квалификации персонала │республики │

│44. Относительно низкая │техническими специалистами │ │ │

│стоимость трудовых ресурсов │среднего уровня │ │ │

│45. Потенциал значительного │72. Дефицит специализированных │ │ │

│увеличения рабочих мест, │образовательных учреждений │ │ │

│обеспечения стабильной и │73. Низкий средний уровень │ │ │

│гарантированной заработной │заработной платы, снижающий │ │ │

│платы управленческим кадрам, │престиж большинства │ │ │

│рабочим и инженерно- │квалифицированных специальностей│ │ │

│техническим работникам │74. Межотраслевая дифференциация│ │ │

│46. Физкультурно-спортивные │уровня заработной платы │ │ │

│традиции │75. Отток сельского населения в │ │ │

│ │города │ │ │

│ │76. Отрицательное сальдо │ │ │

│ │миграции с соседними регионами │ │ │

└──────────────────────────────┴────────────────────────────────┴─────────────────────────────┴─────────────────────────────┘

III. Стратегическая доктрина развития Республики Дагестан

3.1. Стратегическое видение будущего Республики Дагестан

Стратегическая диагностика позволила сформировать качественно новый образ (стратегическое видение) будущего Дагестана к 2025 году, основанного на трех базовых элементах.

1. Республика Дагестан - субъект России с высокими темпами роста экономического развития и качества жизни, осевой регион геополитики и торгово-экономической интеграции на юге России.

2. Республика Дагестан - конкурентоспособный кластер "Каспийский хаб" - синергия международных потоков и индустриально-инновационных комплексов, производящих и перерабатывающих продукцию с высокой добавленной стоимостью, пользующуюся высоким спросом, в том числе:

развитый торгово-транспортно-логистический комплекс, базирующийся на перераспределении основных потоков Юго-Восточной и Средней Азии, Ближнего Востока и Европы, создающий особые условия прохождения товарно-материальных потоков через Россию и возможность их приумножения и аккумулирования;

развитый промышленный комплекс, базирующийся на производстве инновационной продукции;

развитый агропромышленный комплекс, базирующийся на производстве экологически чистой продукции;

развитый строительный комплекс, обеспечивающий развитие экономических комплексов и повышение условий жизнедеятельности, туризма и рекреации;

развитый топливно-энергетический комплекс, обеспечивающий растущую потребность в энергоресурсах, уделяющий особое место альтернативной энергетике.

3. Республика Дагестан - конкурентоспособный кластер "Дом народов" - комфортное место для жизни, работы и творчества, отдыха и спорта, в том числе:

развитый социально-инновационный комплекс, базирующийся на качественных социальных услугах, экономике знаний и технологий, развитой инновационной системе;

развитый туристско-рекреационный комплекс (морской и горный международный курорт с развитыми лечебно-оздоровительной и научно-познавательной составляющими, обладающий инфраструктурой, позволяющей Республике Дагестан стать деловым центром государств Каспийского региона);

"ставка на рост" качества человеческого капитала.

3.2. Главная стратегическая цель развития

Республики Дагестан

Главная стратегическая цель развития Республики Дагестан - рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона.

Реализация главной стратегической цели позволит достичь уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу Республики Дагестан как передового субъекта Российской Федерации XXI века. По объему валового регионального продукта и индексу развития человеческого потенциала в 2020-2025 годах Республика Дагестан должна войти в двадцатку лидеров среди субъектов Российской Федерации. Это требует обеспечения в республике экономического развития (устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов), социально-инновационного развития (создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта человека), пространственного развития (сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство), институционального развития (создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию).

Устойчивый экономический рост и повышение конкурентоспособности Республики Дагестан является комплексной целью, успех которой определяется реализацией и укреплением уже имеющихся конкурентных позиций в промышленном, агропромышленном, топливно-энергетическом, строительном и торгово-транспортно-логистическом комплексах и созданием новых конкурентных преимуществ, связанных с диверсификацией экономики и формированием "экономики будущего" на базе социально-инновационного комплекса, а также развитием человеческого потенциала, институциональной среды и пространства.

Реализация потенциала роста во всех экономических комплексах требует интенсивного технологического обновления, являющегося важнейшим условием успеха модернизации и фактором роста конкурентоспособности республики.

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп при выработке и проведении социально-экономической политики.

Формирование устойчивой индустриальной модели и создание предпосылок постиндустриального социально ориентированного развития требуют одновременного решения задач и догоняющего, и опережающего развития. Переход от доиндустриальной (ресурсной) к постиндустриальной (инновационной) модели через создание и закрепление преимуществ индустриальной модели экономического роста связан с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и конкурентоспособности.

Опережающий тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций и расширения возможностей бизнеса по работе на открытых рынках в условиях жесткой конкуренции.

В Республике Дагестан будут созданы условия для свободы предпринимательства и конкуренции, развития механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества, снижения административных барьеров в экономике и уровня коррупции, развития государственно-частного партнерства, поддержки инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала.

Для этого необходимо выстроить новую модель развития общества, обеспечивающую:

эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан;

функционирование механизмов вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;

применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, ответственность за результаты и последствия принятых и реализованных решений;

равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и государства по ключевым вопросам общественного развития;

высокое доверие граждан к государственным и общественным институтам;

консолидация общества по основным вопросам развития Республики Дагестан.

3.3. Стратегические цели развития Республики Дагестан

Стратегическая цель 1 - экономическое развитие: устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 1.1 - развитие торгово-транспортно-логистического комплекса.

Цель 1.2 - развитие промышленного комплекса.

Цель 1.3 - развитие агропромышленного комплекса.

Цель 1.4 - развитие строительного комплекса.

Цель 1.5 - развитие топливно-энергетического комплекса.

Экономическое развитие требует сбалансированной политики, направленной на поддержку экономических комплексов - "векторов экономического роста" Республики Дагестан (торгово-транспортно-логистического, промышленного, агропромышленного, строительного, топливно-энергетического), совместно образующих ядро экономического роста как в рамках республики, так и в рамках юга России. Данная группа экономических комплексов будет развиваться как единый кластер "Каспийский хаб".

Развитие торгово-транспортно-логистического комплекса строится на базе следующих стратегических направлений:

создание портовой особой экономической зоны федерального или регионального уровня, образованной на базе Махачкалинского морского торгового порта (ММТП);

модернизация системы морского транспорта (развитие морской транспортной инфраструктуры, создание грузового и пассажирского флота);

развитие системы авиационного транспорта (создание международного аэропорта-хаба и современной авиакомпании, обслуживающей аэропорт, а также создание системы малой авиации);

развитие системы трубопроводного транспорта (расширение пропускной способности нефтепровода Баку - Тихорецк, проходящего через территорию республики, с целью повышения объема перекачиваемой нефти, добываемой на территории Республики Дагестан, Туркменистана, Республики Казахстан и Азербайджанской Республики, а также планируемой к добыче нефти месторождений Северного Каспия, разрабатываемых российскими нефтяными компаниями);

развитие систем железнодорожного и автомобильного транспорта (модернизация железнодорожной инфраструктуры, развитие системы грузового и пассажирского автомобильного транспорта);

модернизация финансовой системы (создание условий привлечения максимального объема инвестиций в республику и роста эффективности обслуживания экономики);

модернизация торговой системы (развитие современной системы оптовой торговли, стимулирование новых форматов розничной торговли);

формирование многоуровневой логистической системы (создание мультимодальных торгово-транспортно-логистических узлов трех уровней (федеральный, республиканский, местный), представляющих собой многофункциональные терминальные комплексы для интеграции железнодорожного, водного, авиа- и автомобильного транспорта, предоставляющие полный спектр транспортно-логистических услуг). Мультимодальные торгово-транспортно-логистические узлы должны работать по принципу "одного окна" и объединять торгово-выставочные и административно-деловые комплексы, где разместятся офисы компаний, финансовые и консалтинговые институты, таможня и другие объекты коммерческой деятельности, в которых будут созданы условия для проведения презентаций, коммерческих переговоров, региональных и международных конференций, форумов.

Кластер "Каспийский хаб", консолидировав логистические возможности транспортировки по суше, воде и воздуху, позволит организовать устойчивую транзитную перевозку и оптовую торговлю товарами народного потребления, продукцией промышленности, грузами в контейнерах и углеводородным сырьем (в том числе в рамках перспективного транспортного коридора СКФО "Транс-Кавказ", а также перспективного транспортного коридора "Махачкала - Тбилиси").

Сотрудничество в сфере транспорта, логистики и торговли с иностранными государствами, прежде всего в рамках Евразийского экономического сообщества (далее - ЕврАзЭС), со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и прикаспийскими государствами позволит эффективно использовать "фактор партнерства и интеграции" для успешной переориентации грузопотоков на транспортные коридоры Республики Дагестан и обеспечения их стабильного и достаточно весомого притока.

В качестве трех главных стран - партнеров по транзиту грузов через территорию Республики Дагестан рассматриваются: Китай, Южная Корея - в качестве основных партнеров европейских стран на Дальнем Востоке, использующих и способных увеличить транзитные перевозки по международному транспортному коридору "Восток - Запад", а также Индия, грузы которой в потенциале могут быть направлены в Европу по международному транспортному коридору "Север - Юг".

В направлении "Восток - Запад" транспортные коридоры республики будут конкурировать за транзит евразийских грузов с Транссибирской железнодорожной магистралью, Северным трансазиатским коридором, Центральным трансазиатским коридором и международным транспортным коридором TRACECA.

В направлении "Север - Юг" республика будет конкурировать в составе "Транскаспийского" маршрута с морским торговым портом Оля в Астраханской области и маршрутами доставки грузов из стран Индийского океана в страны Северной и Центральной Европы, а также в Россию.

Международные транспортные коридоры на территории Республики Дагестан станут реальным источником транзитных доходов для государств-членов ЕврАзЭС. Предлагается формирование постоянно развивающейся и устойчиво функционирующей мультимодальной контейнерной линии: западная граница Китая - Центральная Азия - порты Каспийского бассейна (выход - Актау, Туркменбаши, вход - Махачкала) - юг России - порты Черного моря (Новороссийск, Поти) - западная граница России (центральные регионы России - северо-западная граница России), по аналогии с Океаническими или Морскими контейнерными линиями.

Международные транспортные коридоры, проходящие по территории республики, позволяют эффективно реализовать "фактор времени", предлагая повышение скорости доставки за счет сокращения расстояния маршрута; уменьшения количества таможенных погранпереходов; развития дополнительного автодорожного коридора в направлении "Восток - Запад"; создания узлового распределительного центра на базе аэропорта "Махачкала".

Наиболее конкурентоспособными для реализации транзитного потенциала Республики Дагестан по направлению "Восток - Запад" являются мультимодальные коридоры "Достык (погранпереход Китай - Казахстан) - Актау - Махачкала - Новороссийск - Стамбул" (вариант N 1) и "Достык - Актау - Махачкала - Ростов-на-Дону - Киев" (вариант N 2).

Реконструкция и расширение федеральной автомобильной дороги М-29 "Кавказ" - граница, Махачкалинского морского торгового порта и аэропорта может стать приоритетными проектами для Республики Дагестан.

Для реализации транзитного потенциала Республики Дагестан по направлению "Север - Юг" (вариант N 3) оптимальным является коридор "Бомбей - Бандер-Абас (для индийских грузов) - Амир-Абад - Махачкала - Москва - С.-Петербург - Хельсинки". Пролегание данного коридора по территории республики является наиболее перспективным ввиду использования незамерзающего порта в г. Махачкале, Северо-Кавказской железной дороги через г. Ростов-на-Дону, что сокращает путь доставки грузов до г. Москвы.

Также перспективными являются автомобильные коридоры "Актау - Махачкала - Буйнакск - Унцукуль - Гоцатль - Тбилиси (Грузия) - Поти" и "Актау - Махачкала - Дербент - Цахур - Закатала (Азербайджан) - Тбилиси (Грузия) - Поти", а также "Актау - Махачкала - Ростов-на-Дону - Киев".

Развитие портовой особой экономической зоны в Республике Дагестан положительно отразится на снижении транспортно-логистических издержек экспортных, импортных и транзитных грузопотоков ("фактор цены") и позволит создать в республике совместные предприятия, площадки для сборочного производства иностранных производителей, в первую очередь, стран Азиатско-Тихоокеанского региона ("фактор партнерства и интеграции").

Республика обладает мощной железнодорожной инфраструктурой, реализованы возможности организации регулярных перевозок, что позволяет достигать существенной экономии времени при перевозках по железной дороге, таким образом эффективно используется "фактор времени" в конкурентной борьбе за транзит железнодорожным транспортом. Сбалансированность торговых наценок на услуги морского и автомобильного транспорта, портового сервиса, логистических и торговых операций в рамках кластера "Каспийский хаб" позволит стабилизировать и снизить сквозную транзитную ставку на перевозку, что обеспечит реализацию "фактора цены".

Республика Дагестан, являясь субъектом Российской Федерации, может использовать преимущества Таможенного союза, что позволит обеспечить скорейшее прохождение грузов по территории республики, унификацию и сбалансированность тарифной и таможенной политики с третьими странами, тем самым одновременно реализовать два важных фактора конкурентоспособности - "фактор цены" и "фактор времени".

Таким образом, экономика Республики Дагестан будет представлена конкурентоспособным индустриально-, торгово-транспортно-логистическим кластером "Каспийский хаб", который станет одним из важнейших стратегических инструментов в конкурентной борьбе за транзит, аккумулирование и перераспределение международных грузопотоков по маршрутам "Север - Юг" и "Восток - Запад".

Развитие промышленного комплекса будет основываться на базе следующих стратегических направлений:

создание промышленно-производственных особых экономических зон федерального и (или) регионального уровней (размещение на их базе передовых производств и производственных процессов с высокой долей производственных площадок и предпродажных складов для сборки конечной продукции, импортируемой из стран Юго-Восточной Азии в Российскую Федерацию и в страны Европы);

модернизация действующих предприятий и стимулирование реализации инвестиционных проектов по производству автомобилей и комплектующих (создание сборочных производств с последующей локализацией), судов и комплектующих (с развитием ремонтной базы), летательных аппаратов и комплектующих, электрооборудования и радиоэлектроники (создание сборочных производств с последующей локализацией), обуви и прочей продукции легкой промышленности, ножей и ножевых изделий, удобрений, фармацевтической продукции, ювелирных изделий и прочей продукции народных художественных промыслов.

Развитие агропромышленного комплекса будет строиться на базе следующих стратегических направлений:

создание агропромышленных зон регионального уровня (размещение на их базе приоритетных инвестиционных проектов развития агропромышленного комплекса);

развитие овощеводства и плодоводства, скотоводства (мясного и молочного направлений), виноградарства, овцеводства, птицеводства;

развитие рыбоводства;

развитие производства плодоовощных консервов и соков, виноградного вина и коньяка, продуктов мясопереработки, молочных продуктов, питьевой и минеральной воды, безалкогольных напитков.

Развитие строительного комплекса будет строиться на базе следующих стратегических направлений:

развитие жилищного строительства;

расширение строительства объектов инфраструктуры и производственных мощностей;

строительство (реконструкция) и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры;

производство строительных материалов (листового стекла, стеклопластиковых труб, цемента, несъемной пенополистирольной опалубки, кирпича, железобетонных конструкций, напольной, агломератной плитки и керамического гранита, сухих строительных смесей, газобетонных блоков и плит, извести, фиброцементных плит);

интенсификация добычи строительного сырья (разработка песчаных, песчано-гравийных, глиняных и гипсовых карьеров, разведка новых месторождений);

развитие рынка операций с недвижимостью.

Развитие топливно-энергетического комплекса будет строиться на базе следующих стратегических направлений:

развитие электроэнергетического сектора (оптимизация механизмов тарифного регулирования и развития (модернизации) основных производственных фондов инфраструктуры энергетического сектора с последующим постепенным переходом к "энергетике будущего", опирающейся на высокоэффективное использование традиционных энергоресурсов и новых альтернативных источников энергии и технологий ее получения);

развитие нефтегазового сектора (расширение производственной базы).

Топливно-энергетический комплекс будет активно способствовать инновационному развитию смежных комплексов.

Стратегическая цель 2 - социально-инновационное развитие: создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта.

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 2.1 - развитие социально-инновационного комплекса.

Цель 2.2 - развитие туристско-рекреационного комплекса.

Социально-инновационное развитие будет строиться в рамках кластера "Дом народов".

Кластер "Дом народов" - это система комплексных условий для благополучной жизни, дающих возможность самореализации человека. Кластер формируется на всей территории Республики Дагестан, которая будет позиционироваться как комфортное место для жизни, работы и творчества, отдыха и спорта. Развитие кластера "Дом народов" будет стимулировать развитие человеческого капитала и "экономики знаний и технологий" для построения постиндустриального общества в республике.

Развитие социальной среды будет строиться в рамках следующих стратегических направлений:

создание условий для качественной жизнедеятельности человека (демография, здравоохранение, физическая культура и спорт, рынок труда, жилищные условия, экологическая безопасность, личная безопасность, качество социально-бытовых услуг);

создание условий для развития личности (образование, культура, социальная защита, молодежная политика);

развитие инновационной системы;

развитие информационно-коммуникационной системы.

Относительно благоприятная демографическая ситуация в Республике Дагестан является одним из стратегических конкурентных преимуществ. Поддержание и сохранение наметившихся тенденций в дагестанском обществе - одна из ключевых задач республики.

Развитие здравоохранения в Республике Дагестан связано с расширением и укреплением материально-технической базы, совершенствованием системы охраны здоровья матери и ребенка, а также с проведением комплекса мер по профилактике и лечению заболеваний.

Развитие физической культуры и спорта способствует снижению уровня преступности и наркомании среди молодежи, увеличивает среднюю продолжительность жизни, способствует духовно-нравственному оздоровлению нации. Развитие сети спортивных учреждений и их доступности, а также укрепление материально-технической базы - ключевые направления развития сферы физической культуры и спорта.

Развитие рынка труда в Республике Дагестан определяется в первую очередь развитием экономического комплекса, однако остаются актуальными вопросы содействия самозанятости населения, трудоустройства инвалидов, а также создания единой информационной рекрутинговой системы.

Комфортные жилищные условия являются неотъемлемой частью среды, способствующей максимальному раскрытию человеческих способностей. Проведение целостной, прозрачной политики, обеспечивающей доступность комфортного жилья для всех слоев населения, снижает уровень социальной напряженности и напрямую влияет на качество жизни общества в целом.

Сохранение и защита уникального природно-ресурсного потенциала позволит сохранить и преумножить природные богатства Республики Дагестан для будущих поколений.

Потребность в безопасности - неотъемлемое условие развития человека и социума. Повышение безопасности человека связано с такими направлениями, как создание единой системы мониторинга и профилактики преступности, снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений, усиление борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом в республике.

Наиболее показательным фактом уровня развитости общества является объем потребляемых социально-бытовых услуг. Переход к постиндустриальной модели развития общества связан с существенным увеличением числа и повышением качества предоставляемых услуг.

Формирование качественно новой молодежной среды в дагестанском обществе возможно путем реализации ряда мер, направленных на развитие инновационной образовательной инфраструктуры как для детей и подростков, так и для молодежи. Одним из инновационных механизмов, дающим возможность на конкурсной основе получить качественное общее и среднее профессиональное образование, может стать система образовательных и специализированных кампусов для детей дошкольного и младшего школьного возраста; для детей среднего и старшего школьного возраста; для учащихся специализированных учебных заведений; для учащихся высших учебных заведений.

Обеспечению высококачественного образования и профессиональное развитие будет способствовать система дополнительного социального и делового образования, в частности создание и развитие Российского открытого исламского университета, Бизнес-школы и системы формирования кадрового резерва Республики Дагестан.

Поддержание и развитие богатства дагестанской культуры требует решения ряда задач в области материального стимулирования, укрепления материально-технической базы учреждений культуры, популяризации духовного наследия республики, а также в области межкультурной интеграции.

Создание социально защищенного общества связано с необходимостью решения таких задач, как снижение социально-экономической дифференциации общества, поддержка семьи, защита старших поколений, развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Проведение четкой, структурированной, сбалансированной молодежной политики способствует формированию в Республике Дагестан инновационного общества грамотных, трудолюбивых, толерантных людей. Вовлечение молодежи в социальную практику, создание системы "социальных лифтов" для талантливой молодежи, патриотическое воспитание - направления, в рамках которых должна осуществляться молодежная политика. Этому может способствовать работа различных молодежных организаций, в том числе Молодежного парламента при Народном Собрании Республики Дагестан, Союза молодежи, Совета молодых специалистов по формированию молодежной политики и подготовке предложений по программным документам развития Республики Дагестан.

Для создания эффективной инновационной системы необходимо:

сформировать условия для генерации новых идей как в учреждениях, специализирующихся на фундаментальных и прикладных исследованиях, так и на коммерческих предприятиях;

обеспечить возможность для организации лабораторных исследований и испытаний, а также производства опытных образцов инновационной продукции в рамках существующих и создаваемых научно-исследовательских центров, технопарков;

создать сеть региональных бизнес-инкубаторов "от науки - к производству", поддерживающих выведение инновационных продуктов на внутренние и внешние рынки с помощью широкого спектра услуг.

Создание региональной системы поддержки инноваций и технологического развития позволит обеспечить научное и технологическое лидерство Республики Дагестан по направлениям:

радиотехника и приборостроение;

химия, химическая физика и создание новых материалов;

биотехнологии, включая промышленные биотехнологии и фармацевтику.

Развитие информационно-коммуникационных технологий, повышение качества и доступности сетей являются неотъемлемыми факторами качества жизни общества и конкурентоспособности региона.

Развитие человеческого капитала в регионе связано в первую очередь с существующей системой личных стандартов каждого человека. Изменение жизненных установок, связанных с активизацией социально-экономической позиции, может быть реализовано при комплексном взаимодействии государственных и социальных институтов.

Развитие туристско-рекреационного комплекса, основанного на традиционном гостеприимстве дагестанского народа, является одним из ключевых элементов кластера "Дом народов".

Рынок туристских услуг является индикатором развития социальной инфраструктуры. Спрос на туристские услуги определяется не только качеством самих услуг, но и уровнем развития здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры. Туристско-рекреационный комплекс может стать локомотивом, "вытягивающим" многие сферы жизни общества на более высокий уровень.

Развитие туристско-рекреационного комплекса будет строиться в рамках следующих стратегических направлений:

пляжный и морской туризм;

лечебно-оздоровительный туризм;

горный туризм;

научно-познавательный туризм;

индустрия спорта и развлечений.

Стратегическая цель 3 - пространственное развитие: сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 3.1 - формирование системы сбалансированного пространственного развития.

Цель 3.2 - развитие зон экономического роста.

Цель 3.3 - интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство.

Для упорядочения политики регионального развития и управления пространственным развитием необходимо нормативно закрепить Схему пространственного развития Республики Дагестан, создав территориальные и экономические зоны, определив места локализации значимых социально-экономических объектов федерального, республиканского и местного уровней, основные параметры системы расселения и развития системы транспортно-коммуникационной инфраструктуры.

В Республике Дагестан с учетом физико- и экономико-географических условий выделены следующие уровни пространственного деления:

5 крупных территориальных зон;

12 экономических зон;

51 административная единица (10 городских округов и 41 административный муниципальный район).

Территориальные зоны выделены с учетом природно-климатических и рельефных характеристик:

"Махачкала" - административно-деловой, культурный и торгово-транспортно-логистический центр республики;

"Северный Дагестан" - центр развития агропромышленного комплекса, с упором на овцеводство, переработку продукции растительного происхождения; возможно развитие энергетической отрасли;

"Центральный Дагестан" - центр развития промышленного комплекса, заготовительных и общетехнологических предприятий, делового туризма и размещения торгово-транспортно-логистических комплексов;

"Прибрежный Дагестан" - центр развития морского, пляжного, лечебно-оздоровительного и других видов туризма, виноградарства, виноделия, плодоовощеводства с переработкой, научно-образовательного комплекса, размещения торгово-транспортно-логистических комплексов;

"Горный Дагестан" - центр развития исторического, спортивного, делового, экологического и других видов туризма, альпинизма, эффективного агропромышленного комплекса в сфере мясо-молочного животноводства, пчеловодства, растениеводства, промышленности и строительной индустрии, художественных промыслов, переработки сельскохозяйственного сырья и выпуска экологически чистой продукции.

Зона опережающего экономического развития включает в себя 9 городских округов: "город Махачкала", "город Кизляр", "город Хасавюрт", "город Кизилюрт", "город Буйнакск", "город Каспийск", "город Избербаш", "город Дагестанские Огни", "город Дербент" и 12 муниципальных районов: Кизлярский, Бабаюртовский, Кумторкалинский, Буйнакский, Новолакский, Казбековский, Хасавюртовский, Кизилюртовский, Дербентский, Каякентский, Карабудахкентский, Магарамкентский. В зоне опережающего экономического развития республики будут сконцентрированы основные мощности промышленных и агропромышленных производств, расположено большинство торгово-транспортно-логистических комплексов, основной каркас "Каспийского хаба". Ее развитие должно основываться на модернизации и определять инновационность развития всей территории республики.

Основным элементом зоны опережающего экономического развития должны выступить крупные агломерации - инновационные и управленческие центры, концентрирующие в себе экономическую активность субъектов республики и выступающие источником изменений.

Главными целями агломераций являются:

экономическая привлекательность и высокое качество жизни на территории агломерации;

создание особых условий привлечения инвестиций;

полицентрическое развитие городов и агломераций;

развитие системы расселения внутри агломерации и структурирование территории.

Агломерации как инновационная для Северного Кавказа модель будет модернизировать пространственное развитие республики, создаст в ней условия для мощного экономического роста.

Одной из задач пространственного развития является формирование городской среды, благоприятной для жизнедеятельности человека в столице республики, условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа "город Махачкала". На территории города Махачкалы предполагается развитие функциональных зон (административной, деловой, образовательной, торговой, промышленно-логистической, культурной, спортивной, туристско-рекреационной). Выгодное транспортно-географическое положение создаст дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию коммуникаций.

Городской округ "город Махачкала" является центром торгово-транспортно-логистического и социально-инновационного комплексов Республики Дагестан, а также включает в себя интеллектуальную и административную составляющую промышленного, агропромышленного, топливно-энергетического и туристско-рекреационного комплексов.

Стратегическая цель 4 - институциональное развитие: создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию.

Достижение стратегической цели предусматривает реализацию следующих целей:

Цель 4.1 - развитие региональной институциональной системы государственного управления.

Цель 4.2 - формирование частной деловой и общественной институциональной среды.

Цель 4.3 - формирование системы государственно-частных институтов развития.

Основные барьеры на пути модернизации и экономического роста в Республике Дагестан носят не финансовый, а институциональный характер.

Реформирование механизмов государственного и муниципального управления Республики Дагестан осуществляется по следующим направлениям:

оптимизация структуры исполнительной власти;

создание эффективной системы регионального стратегического управления;

повышение качества регионального законотворчества и контроля за исполнением законодательных актов.

Возрастает роль институтов развития, которые должны стать центром, обеспечивающим систематизацию программ, проектов и мероприятий, реализуемых в Республике Дагестан, оказывать содействие и прямое сопровождение реализации инвестиционных проектов.

Работа институтов развития основывается на следующих принципах:

создаваться для решения конкретных проблем развития;

создаваться на основе механизма государственно-частного партнерства;

стимулировать развитие одного из ключевых направлений экономики и (или) социальной сферы Республики Дагестан;

финансирование институтов развития со стороны государства должно быть предусмотрено в виде ежегодных фиксированных траншей, сумма которых ежегодно сокращается;

привлеченные для работы в институтах развития региональные специалисты и отраслевые эксперты не являются государственными служащими, их вознаграждение напрямую связано с результатами деятельности.

IV. Сценарии и этапы развития Республики Дагестан

Развитие Республики Дагестан зависит как от экономической политики и тенденций экономического развития, так и от внешних вызовов. В этой связи можно выделить три сценария развития Республики Дагестан до 2025 г.: инерционный, базовый и оптимистический.

Достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу Республики Дагестан как передового субъекта Российской Федерации XXI века, возможно в результате многоуровневой модернизации.

Модернизация Республики Дагестан в 2011-2025 годах будет проходить в четыре этапа, различающихся по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики республики.

Первый этап (2011-2012 гг.) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика Республики Дагестан в традиционных сферах, с целью повышения эффективности ресурсной экономики и формирования предпосылок устойчивой индустриальной модели развития. На данном этапе будут заложены основы институционального развития, проведены меры по легализации теневой экономики, повышению уровня безопасности.

Второй этап (2013-2015 гг.) базируется на формировании устойчивой индустриальной модели развития и создании предпосылок постиндустриального развития. Будут создаваться институциональные условия и технологические заделы, обеспечивающие на следующем этапе системный перевод экономики в режим постиндустриального (инновационного) развития.

Третий этап (2016-2020 гг.) - рывок в повышении конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую постиндустриальную модель развития, улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики.

Четвертый этап (2021-2025 гг. и далее) будет направлен на закрепление постиндустриальной модели развития и достижение позиций субъекта-лидера на базе превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста, формирование сбалансированной социальной структуры общества. Накопленный потенциал знаний и капитала, соответствующий передовым экономикам, определит сохранение тенденций устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан с опорой на инновационную "экономику будущего" (имеющую мощный сектор услуг) как основную движущую силу экономического роста.

Исходя из прогноза динамики макроэкономических показателей, оценки перспектив развития комплексов экономики и социальной сферы определены основные индикаторы социально-экономического развития Республики Дагестан на период реализации Стратегии, представленные в таблице 6, где приводятся минимальные и максимальные значения индикаторов инерционного, базового и оптимистического сценариев.

Таблица 6

Основные индикаторы

социально-экономического развития

Республики Дагестан (в ценах 2008 года)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 г. | 2012 г. | 2015 г. | 2020 г. | 2025 г. |
| Добавленная стоимость  (ВРП), млрд. руб. | 211,3 | 258,3-275,9 | 337,8-411,8 | 519,8-751,5 | 692,4-1059,9 |
| Торгово-транспортно-  логистический комплекс | 60,6 | 77,5-87,2 | 101,3-136,4 | 175,0-286,8 | 239,8-413,3 |
| Промышленный комплекс | 3,8 | 6,6-7,1 | 16,8-26,8 | 46,4-89,7 | 54,7-108,3 |
| Агропромышленный  комплекс | 34,5 | 42,2-44,9 | 54,3-64,6 | 68,6-93,1 | 84,8-125,1 |
| Топливно-энергетический  комплекс | 7,8 | 7,8 | 9,3-9,5 | 11,9-13,2 | 14,6-18,3 |
| Строительный комплекс | 51,5 | 62,8-64,8 | 81,9-89,4 | 108,1-124,8 | 132,3-158,3 |
| Социально-инновационный  комплекс | 38,9 | 47,2-48,9 | 56,1-63,9 | 82,1-107,6 | 122,1-174,0 |
| Туристско-рекреационный  комплекс | 14,0 | 14,2-15,0 | 17,9-21,4 | 27,8-37,3 | 44,2-62,6 |
| Среднегодовая  численность занятых в  экономике, относимых к  экономическим  комплексам, тыс. чел. | 938,3 | 949,3-987,7 | 1046,4-1065,7 | 1112,8-1173,5 | 1116,3-1266,4 |
| Торгово-транспортно-  логистический комплекс | 195,9 | 197,7-204,8 | 200,8-223,4 | 201,1-230,2 | 201,5-276,6 |
| Промышленный комплекс | 41,4 | 45,9-49,5 | 69,1-94,4 | 113,1-121,1 | 116,8-117,2 |
| Агропромышленный  комплекс | 270,9 | 271,4-287,1 | 274,2-295,7 | 273,8-300,3 | 272,5-300,9 |
| Топливно-энергетический  комплекс | 10,0 | 10,0 | 10,3-11,2 | 9,6-10,9 | 9,2-10,1 |
| Строительный комплекс | 98,8 | 98,5-104,2 | 121,5-132,2 | 119,1-133,3 | 134,9-149,3 |
| Социально-инновационный  комплекс | 269,5 | 274,7-279,4 | 288,3-294,6 | 303,2-308,9 | 307,2-322,8 |
| Туристско-рекреационный  комплекс | 51,8 | 51,1-52,6 | 56,2-57,8 | 72,3-74,5 | 73,8-90,5 |
| Средняя заработная  плата, тыс. руб. | 7,6 | 9,3-9,8 | 11,6-15,1 | 17,0-25,3 | 21,9-34,8 |
| Торгово-транспортно-  логистический комплекс | 7,7 | 8,6-9,7 | 10,4-15,4 | 17,3-26,4 | 21,8-29,0 |
| Промышленный комплекс | 6,0 | 8,0-8,3 | 7,7-16,5 | 15,9-28,4 | 17,8-35,3 |
| Агропромышленный  комплекс | 2,6 | 4,1-4,3 | 5,9-6,6 | 8,1-10,6 | 10,7-16,4 |
| Топливно-энергетический  комплекс | 12,7 | 13,4 | 14,8-16,1 | 21,8-22,7 | 26,9-34,6 |
| Строительный комплекс | 7,2 | 10,4-10,5 | 14,6-17,4 | 19,0-24,6 | 28,8-31,6 |
| Социально-инновационный  комплекс | 8,2 | 9,7-9,9 | 11,7-13,0 | 17,1-22,0 | 26,1-35,2 |
| Туристско-рекреационный  комплекс | 6,3 | 7,2-7,7 | 9,7-11,7 | 13,3-18,4 | 23,0-27,8 |
| Налоговые отчисления в  бюджеты всех уровней,  млрд. руб. | 16,3 | 17,7-19,3 | 32,2-41,3 | 56,6-84,9 | 81,5-129,1 |
| Торгово-транспортно-  логистический комплекс | 2,2 | 2,9-3,4 | 6,0-8,5 | 13,7-23,1 | 22,1-39,7 |
| Промышленный комплекс | 0,5 | 0,9 | 2,4-3,7 | 7,6-15,1 | 9,6-19,6 |
| Агропромышленный  комплекс | 2,2 | 3,6-4,3 | 7,1-10,2 | 9,2-14,6 | 10,9-18,3 |
| Топливно-энергетический  комплекс | 2,4 | 2,4 | 2,8 | 3,5-3,8 | 4,1-5,1 |
| Строительный комплекс | 1,5 | 2,0-2,2 | 6,1-7,2 | 9,3-11,1 | 12,9-15,7 |
| Социально-инновационный  комплекс | 4,4 | 5,1-5,2 | 6,0-6,7 | 8,7-10,8 | 12,6-17,3 |
| Туристско-рекреационный  комплекс | 0,1 | 0,3-0,4 | 1,1-1,3 | 3,3-4,4 | 7,4-10,5 |
| Прочие налоговые доходы | 3,0 | 0,4-0,5 | 0,8-1,0 | 1,3-2,0 | 1,9-3,0 |
| Инвестиции в основной  капитал, млрд. руб. | 86,9 | 70,7-127,2 | 59,2-108,4 | 61,3-97,9 | 52,1-83,8 |
| Торгово-транспортно-  логистический комплекс | 30,2 | 19,6-32,1 | 18,5-41,2 | 9,4-15,7 | 1,8-3,5 |
| Промышленный комплекс | 2,1 | 6,1-11,2 | 4,5-8,9 | 2,0-3,9 | 0,1-0,2 |
| Агропромышленный  комплекс | 6,6 | 8,4-12,5 | 6,5-11,1 | 5,4-9,7 | 6,2-11,8 |
| Топливно-энергетический  комплекс | 3,0 | 4,0-7,5 | 2,4-3,5 | 8,4-12,8 | 1,6-1,7 |
| Строительный комплекс | 28,9 | 22,8-31,4 | 15,5-24,1 | 18,9-30,8 | 21,3-34,7 |
| Социально-инновационный  комплекс | 10,8 | 6,8-11,6 | 7,2-12,9 | 11,4-16,5 | 14,2-22,1 |
| Туристско-рекреационный  комплекс | 5,3 | 3,1-20,9 | 4,6-6,8 | 5,8-8,6 | 6,8-10,0 |
| Индикаторы |  |  |  |  |  |
| Население, млн. чел. | 2,7 | 2,8 | 2,9 | 3,0 | 3,0 |
| Численность занятых в  экономике (в т.ч. не  относимых к  экономическим  комплексам), млн. чел. | 1,1 | 1,1 | 1,2 - 1,3 | 1,2 | 1,3-1,4 |
| Уровень безработицы | 13,4% | 10,8-12,0% | 8,7-11,2% | 7,1-11,1% | 7,0-10,1% |
| Темп роста ВРП  (среднегодовой), % | 12,7% | 5,2-6,9% | 9,4-14,3% | 9,0-12,8% | 5,9-7,1% |
| ВРП на душу населения,  тыс. руб. | 77,9 | 92,5-98,8 | 118,0-143,8 | 175,7-254,0 | 230,2-352,4 |
| Доля населения с  доходами ниже  прожиточного минимума,  % | 10,1% | 8,8-9,6% | 7,6-9,2% | 6,6-8,7% | 5,8-8,3% |
| Доходы  консолидированного  бюджета РД на душу  населения, тыс. руб. | 19,4 | 19,7-20,1 | 23,2-25,8 | 29,0-36,7 | 35,2-47,8 |

Инерционный сценарий основан на достижении базовых показателей Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в разрезе показателей социально-экономического развития Республики Дагестан, отраженных в Плане реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в Республике Дагестан.

Инерционный сценарий характеризуется следующими параметрами:

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах с целью формирования устойчивой индустриальной модели развития при сохранении разрыва в производительности большинства отраслей экономики, расположенных в регионе, от уровня лучших иностранных производителей, что приведет к незначительной модернизации экономической структуры республики;

достижение целевых значений большинства федеральных целевых программ, действующих на территории Республики Дагестан;

достижение целевых значений большинства региональных целевых программ, действующих на территории Республики Дагестан;

реализация ограниченного количества долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;

рост инвестиционной привлекательности Республики Дагестан;

рост человеческого потенциала Республики Дагестан;

повышение уровня безопасности в Республике Дагестан;

формирование условий пространственного развития;

обеспечение интеграционных процессов в межрегиональном и международном социально-экономическом пространстве;

создание основ качественной институциональной среды, способствующей развитию.

Реализация инерционного сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей в Республике Дагестан к 2025 году по сравнению с 2008 годом:

валовой региональный продукт увеличится с 77,9 до 230,2 тыс. рублей на душу населения;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократится с 10,1 до 8,3%;

доходы консолидированного бюджета на душу населения возрастут с 19,4 до 35,2 тыс. рублей на человека;

уровень безработицы снизится с 13,4 до 10,1%.

Базовый сценарий сопоставлен с реализацией базового сценария Концепции долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года. Реализация данного сценария позволит говорить о том, что уровень доходов и качество жизни в Республике Дагестан к 2025 году достигнут показателей, характерных для регионов-лидеров. Это означает высокие стандарты личной безопасности, доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам и обеспечение экологической безопасности.

Базовый сценарий предусматривает:

реализацию транзитного потенциала Республики Дагестан через создание качественной торгово-транспортно-логистической инфраструктуры;

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (в том числе на базе повышения технологического уровня и роста производительности труда в промышленном, агропромышленном, строительном, топливно-энергетическом, туристско-рекреационном и социально-инновационном комплексах) с целью формирования устойчивой индустриальной модели развития и создания предпосылок постиндустриального развития;

достижение целевых значений всех федеральных целевых программ, действующих на территории Республики Дагестан;

достижение целевых значений всех региональных целевых программ, действующих на территории Республики Дагестан;

реализацию большинства долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;

рост инвестиционной привлекательности Республики Дагестан;

развитие человеческого потенциала и создание качественных условий для жизни и работы, а также отдыха и спорта;

сбалансированное пространственное развитие и интеграцию в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

создание конкурентной институциональной среды (частной, государственной и государственно-частной), способствующей сбалансированному устойчивому развитию;

обеспечение высокого уровня безопасности в Республике Дагестан.

Реализация базового сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей в Республике Дагестан к 2025 году по сравнению с 2008 годом:

валовой региональный продукт увеличится с 77,9 до 291,1 тыс. рублей на душу населения;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократится с 10,1 до 6,9%;

доходы консолидированного бюджета на душу населения возрастут с 19,4 до 41,3 тыс. рублей на человека;

уровень безработицы снизится с 13,4 до 9,0%.

Оптимистический сценарий предполагает высокий среднегодовой темп прироста инвестиций в основной капитал, обеспечивающий усиление инновационной компоненты экономического роста, основанной на знании и использовании постиндустриальных источников развития.

Оптимистический сценарий, предполагающий полную реализацию заявленных в Стратегии целей и мероприятий (с учетом сценарных условий базового сценария), характеризуется следующими параметрами:

существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;

закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (в том числе на базе инновационного обновления, роста производительности труда и развития инфраструктуры) с целью формирования устойчивой индустриальной модели развития и создания предпосылок постиндустриального развития;

развитие человеческого потенциала на базе высокого благосостояния, социального благополучия, согласия и безопасности человека через глубокую модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор;

сбалансированное пространственное развитие (через создание новых центров экономического развития, преодоление отставания депрессивных регионов) и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

создание конкурентной институциональной среды (частной, государственной и государственно-частной), способствующей сбалансированному устойчивому развитию;

обеспечение высокого уровня безопасности в Республике Дагестан.

Реализация оптимистического сценария приведет к следующим изменениям социально-экономических показателей в Республике Дагестан к 2025 году по сравнению с 2008 годом:

валовой региональный продукт увеличится с 77,9 до 352,4 тыс. рублей на душу населения;

доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократится с 10,1 до 5,8%;

доходы консолидированного бюджета на душу населения возрастут с 19,4 до 47,8 тыс. рублей на человека;

уровень безработицы снизится с 13,4 до 7,0%.

Важным индикатором социально-экономического развития является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который используется для сопоставления Республики Дагестан с российскими регионами по уровню социального развития. Данный показатель отражает модель человеческого развития, являющуюся адекватной репрезентацией системы жизненного выбора людей.

Каждый из базовых показателей количественно представляет один из ключевых элементов человеческого развития или аспектов расширения человеческого выбора. Каждый из элементов охватывает несколько принципиально важных человеческих возможностей:

долголетие - прожить долгую и здоровую жизнь;

образованность - приобретать знания, общаться, участвовать в жизни общества;

уровень жизни - получить доступ к ресурсам, необходимым для достойной жизни, вести здоровый образ жизни, иметь условия для территориальной и социальной мобильности, участия в жизни общества.

Для определения индекса развития человеческого потенциала используются:

индекс ВРП, который представляет собой доход, определяемый на базе ВРП по паритету покупательной способности (далее - ППС) в долларах США;

индекс уровня образования, который представляет собой показатели грамотности и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет;

индекс ожидаемой продолжительности жизни, который представляет собой долголетие, определяемое через продолжительность предстоящей жизни при рождении (ожидаемая продолжительность жизни).

Таблица 7

Индекс развития человеческого потенциала

для Республики Дагестан

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2008 г. | 2012 г. | 2015 г. | 2020 г. | 2025 г. |
| Ожидаемая  продолжительность жизни  при рождении, годы | 74,37 | 75,1 | 75,7 | 76,4 | 77 |
| Уровень грамотности  населения (в возрасте  от 15 лет и старше), % | 98,4 | 98,4 | 98,4 | 98,4 | 98,4 |
| Совокупный показатель  охвата для начального,  среднего и высшего  образования, % | 59,9 | 60,1 | 60,4 | 60,9 | 61,8 |
| ВРП на душу населения,  ППС в долларах США | 6127 | 8292 | 11502 | 19395 | 26451 |
| Индекс ожидаемой  продолжительности жизни | 0,823 | 0,835 | 0,845 | 0,857 | 0,867 |
| Индекс образования | 0,856 | 0,856 | 0,857 | 0,859 | 0,862 |
| Индекс ВРП | 0,687 | 0,737 | 0,792 | 0,879 | 0,931 |
| Индекс развития  человеческого  потенциала (ИРЧП) | 0,788 | 0,810 | 0,831 | 0,865 | 0,887 |

Исследование и мониторинг ИРЧП республики и муниципальных районов позволит выявить дифференциацию по уровню социального развития, обозначит основные проблемы и позволит сформулировать ключевые задачи социальной политики региональных властей.

Республика Дагестан по итогам 2008 года находится на 40-м месте по уровню ВРП (211260,2) и на 43-м месте по уровню ИРЧП (0,788).

Значение индекса развития человеческого потенциала может меняться в пределах от 0 до 1. Значение 0,800 является нижней границей уровня развитых регионов.

ИРЧП для Российской Федерации в 2008 году составил 0,825. По итогам 2008 года ведущими регионами по уровню ИРЧП являются: г. Москва (0,929), Тюменская область (0,878), г. Санкт-Петербург (0,877), Республика Татарстан (0,848), Белгородская область (0,838).

V. Механизмы реализации стратегии

Основными механизмами реализации Стратегии Республики Дагестан являются федеральные и региональные целевые программы, направленные на комплексное развитие республики, а также мероприятия и инвестиционные проекты.

Для успешной реализации Стратегии необходимо формирование системы регионального стратегического управления, что в свою очередь предполагает реализацию следующих мер:

утверждение системы разработки, ежегодного мониторинга и актуализации Стратегии;

разработка и ежеквартальный мониторинг и актуализация Инвестиционного плана Республики Дагестан;

создание системы стратегического планирования на муниципальном уровне;

взаимоувязка программ институциональных преобразований, долгосрочных и среднесрочных прогнозов развития экономики, науки и технологий, стратегий и программ развития ключевых секторов экономики и муниципальных образований Республики Дагестан, долгосрочных финансовых планов и бюджетов.

Обеспечение нормативно-правового регулирования каждого этапа реализации Стратегии - 2025 осуществляется при корректировке Стратегии.

В рамках совершенствования нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии необходимо разработать пакеты документов по следующим направлениям:

стратегии развития ключевых комплексов Республики Дагестан;

схемы территориального планирования;

стратегии развития территориальных зон Республики Дагестан;

портфель приоритетных инвестиционных проектов республиканского, отраслевого и территориального уровня.

Предусматривается решение следующих задач по реализации Стратегии:

Цель 1.1 - развитие торгово-транспортно-логистического комплекса.

Подцель 1.1.1 - развитие торговли.

Задача 1.1.1.1 - развитие розничной торговли.

Задача 1.1.1.2 - расширение новых прогрессивных форм торговли.

Задача 1.1.1.3 - развитие оптовой торговли.

Задача 1.1.1.4 - продвижение продукции местных товаропроизводителей на российский и зарубежные рынки.

Подцель 1.1.2 - развитие конкурентоспособной транспортной системы, максимальная интеграция в межрегиональное и международное транспортное пространство.

Задача 1.1.2.1 - развитие автодорожной сети.

Задача 1.1.2.2 - развитие инфраструктуры водного транспорта.

Задача 1.1.2.3 - развитие инфраструктуры воздушного транспорта.

Задача 1.1.2.4 - развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Задача 1.1.2.5 - развитие грузового автомобильного транспорта.

Задача 1.1.2.6 - развитие инфраструктуры трубопроводного транспорта.

Задача 1.1.2.7 - создание и развитие портовой особой экономической зоны.

Задача 1.1.2.8 - обеспечение доступности и качества транспортных услуг в Республике Дагестан для населения в соответствии с транспортными стандартами.

Подцель 1.1.3 - создание эффективной логистической системы.

Задача 1.1.3.1 - создание многофункционального логистического комплекса 1-го уровня.

Задача 1.1.3.2 - создание транспортно-логистических центров 2-го и 3-го уровней.

Задача 1.1.3.3 - эффективное управление логистической системой в Республике Дагестан.

Задача 1.1.3.4 - обеспечение безопасности грузопотоков и товаропроводящей сети Республики Дагестан.

Задача 1.1.3.5 - создание единой маркетинговой системы комплексов экономического роста Республики Дагестан.

Подцель 1.1.4 - развитие современной финансовой системы.

Задача 1.1.4.1 - развитие банковской системы.

Задача 1.1.4.2 - развитие системы страхования.

Задача 1.1.4.3 - развитие фондового рынка.

Подцель 1.1.5 - стимулирование развития торгово-транспортно-логистического комплекса.

Цель 1.2 - развитие промышленного комплекса.

Подцель 1.2.1 - развитие машиностроения.

Задача 1.2.1.1 - развитие производства автомобильной техники и автокомпонентов в рамках промышленно-производственной зоны.

Задача 1.2.1.2 - развитие производства сельскохозяйственных машин и оборудования.

Задача 1.2.1.3 - развитие судостроительных производств.

Задача 1.2.1.4 - развитие авиастроительных производств.

Подцель 1.2.2 - развитие производства электрооборудования.

Подцель 1.2.3 - развитие прочих производств.

Задача 1.2.3.1 - создание системы современных медицинских и фармацевтических производств на территории Республики Дагестан.

Задача 1.2.3.2 - развитие производства удобрений.

Задача 1.2.3.3 - создание современного инновационного производства непрерывных базальтовых волокон и композиционных материалов на их основе.

Задача 1.2.3.4 - развитие обувного производства.

Задача 1.2.3.5 - развитие швейного и текстильного производств.

Задача 1.2.3.6 - развитие мебельного производства.

Задача 1.2.3.7 - развитие металлургического производства.

Задача 1.2.3.8 - развитие предприятий ювелирной промышленности.

Задача 1.2.3.9 - развитие народных художественных промыслов и иных направлений промышленности.

Подцель 1.2.4 - стимулирование развития промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.1 - обеспечение эффективного использования научно-технического потенциала республики.

Задача 1.2.4.2 - создание режима максимального благоприятствования для инвесторов.

Задача 1.2.4.3 - совершенствование нормативно-правовых условий развития промышленного комплекса Республики Дагестан на базе программно-целевого подхода.

Задача 1.2.4.4 - реализация программ повышения конкурентоспособности предприятий промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.5 - развитие системы технического регулирования продукции промышленного комплекса в Республике Дагестан.

Задача 1.2.4.6 - развитие кадрового потенциала промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.7 - стимулирование продвижения продукции промышленного комплекса.

Задача 1.2.4.8 - стабилизация и улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки.

Цель 1.3 - развитие агропромышленного комплекса.

Подцель 1.3.1 - развитие сельского хозяйства.

Задача 1.3.1.1 - ускоренное развитие приоритетных подотраслей животноводства.

Подзадача - развитие скотоводства.

Подзадача - развитие овцеводства.

Подзадача - развитие птицеводства.

Подзадача - развитие и поддержка селекционно-племенной работы.

Подзадача - поддержка проведения противоэпизоотических мероприятий.

Подзадача - развитие прочих направлений животноводства.

Задача 1.3.1.2 - развитие растениеводства.

Подзадача - поддержка зерноводства.

Подзадача - развитие овощеводства.

Подзадача - развитие плодоводства.

Подзадача - развитие виноградарства.

Подзадача - поддержка элитного семеноводства.

Подзадача - повышение почвенного плодородия, модернизация мелиоративных систем.

Подзадача - развитие эффективного оборота земель и создание условий для расширения посевных площадей в Республике Дагестан.

Подцель 1.3.2 - развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

Задача 1.3.2.1 - развитие консервной промышленности.

Задача 1.3.2.2 - развитие виноделия.

Задача 1.3.2.3 - развитие мясоперерабатывающей промышленности.

Задача 1.3.2.4 - развитие производства и переработки молочной продукции.

Задача 1.3.2.5 - развитие производства безалкогольных напитков.

Задача 1.3.2.6 - развитие производства хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий.

Задача 1.3.2.7 - развитие прочих пищевых и перерабатывающих производств.

Подцель 1.3.3 - развитие рыбохозяйственного сектора.

Подцель 1.3.4 - стимулирование развития агропромышленного комплекса.

Задача 1.3.4.1 - обеспечение высоких стандартов качества ресурсов и продукции АПК.

Задача 1.3.4.2 - повышение лояльности потребителей к продуктам питания местного производства.

Задача 1.3.4.3 - повышение инвестиционной привлекательности АПК.

Задача 1.3.4.4 - развитие рынка механизированных услуг.

Задача 1.3.4.5 - совершенствование кадрового и информационного обеспечения.

Задача 1.3.4.6 - обеспечение финансовой устойчивости предприятий АПК.

Цель 1.4 - развитие строительного комплекса.

Подцель 1.4.1 - развитие услуг строительства.

Задача 1.4.1.1 - развитие жилищного строительства, обеспеченного объектами инфраструктуры.

Задача 1.4.1.2 - развитие строительства промышленных и социальных объектов с инфраструктурой.

Подцель 1.4.2 - развитие жилищно-коммунального хозяйства и услуг в сфере недвижимости.

Задача 1.4.2.1 - строительство (реконструкция), модернизация и комплексное обслуживание коммунальной и инженерной инфраструктуры.

Задача 1.4.2.2 - энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и системах коммунальной инфраструктуры.

Задача 1.4.2.3 - развитие рынка операций с недвижимым имуществом.

Подцель 1.4.3 - развитие производства строительных материалов.

Задача 1.4.3.1 - создание и модернизация производства строительных материалов.

Задача 1.4.3.2 - интенсификация добычи строительного сырья.

Подцель 1.4.4 - стимулирование развития строительного комплекса.

Цель 1.5 - развитие топливно-энергетического комплекса.

Подцель 1.5.1 - развитие электроэнергетического сектора.

Задача 1.5.1.1 - повышение энергетической безопасности сектора.

Подзадача - обеспечение бесперебойного и надежного снабжения населения городов и районов Республики Дагестан качественными жилищно-коммунальными услугами.

Подзадача - развитие сетевой инфраструктуры и объектов сетевого комплекса Республики Дагестан.

Подзадача - формирование оптимальной экономически обоснованной структуры генерирующих мощностей для более полного использования энергетического потенциала Республики Дагестан.

Подзадача - обеспечение регулярной и полной оплаты за потребленную электроэнергию потребителями в Республике Дагестан перед энергоснабжающими организациями.

Задача 1.5.1.2 - повышение энергетической эффективности отрасли.

Задача 1.5.1.3 - повышение инвестиционной привлекательности энергетической отрасли.

Задача 1.5.1.4 - повышение экологической безопасности энергетической отрасли.

Задача 1.5.1.5 - обеспечение безопасного функционирования объектов гидрогенерации Республики Дагестан.

Подцель 1.5.2 - развитие нефтегазового сектора.

Задача 1.5.2.1 - развитие сырьевой базы нефтегазового сектора.

Задача 1.5.2.2 - развитие перерабатывающих мощностей и производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

Цель 2.1 - развитие социально-инновационного комплекса.

Подцель 2.1.1 - сохранение позитивной демографической динамики.

Подцель 2.1.2 - формирование системы здравоохранения, обеспечивающей высокое качество здоровья населения.

Задача 2.1.2.1 - сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей.

Задача 2.1.2.2 - повышение качества и доступности медицинской помощи.

Задача 2.1.2.3 - развитие системы профилактики инфекционных и социально значимых заболеваний.

Подцель 2.1.3 - модернизация системы физической культуры и спорта, развитие спортивной инфраструктуры.

Подцель 2.1.4 - создание эффективно функционирующего рынка труда.

Подцель 2.1.5 - обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствие жилищного фонда современным стандартам комфортного жилья.

Задача 2.1.5.1 - создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан.

Задача 2.1.5.2 - обеспечение соответствия жилищного фонда современным стандартам комфортного жилья и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений.

Подцель 2.1.6 - обеспечение экологической безопасности и качества охраны окружающей среды.

Подцель 2.1.7 - обеспечение личной и имущественной безопасности граждан Республики Дагестан.

Подцель 2.1.8 - обеспечение качественными социально-бытовыми услугами.

Подцель 2.1.9 - повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Задача 2.1.9.1 - обеспечение инновационного характера образовательной системы.

Задача 2.1.9.2 - развитие материально-технической базы образовательных учреждений.

Задача 2.1.9.3 - повышение качества кадрового обеспечения образовательной системы.

Задача 2.1.9.4 - жизнеустройство детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Подцель 2.1.10 - развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом.

Задача 2.1.10.1 - обеспечение максимальной доступности культурных благ и образования в сфере культуры и искусства.

Задача 2.1.10.2 - сохранение и популяризация культурного наследия народов Республики Дагестан.

Задача 2.1.10.3 - формирование культурной среды для воспитания "качественной" личности.

Подцель 2.1.11 - формирование системы социальной поддержки и адаптации для всех категорий населения.

Задача 2.1.11.1 - улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов.

Задача 2.1.11.2 - повышение эффективности государственной поддержки семьи.

Задача 2.1.11.3 - социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов.

Задача 2.1.11.4 - развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Задача 2.1.11.5 - формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений.

Подцель 2.1.12 - создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития.

Задача 2.1.12.1 - вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.

Задача 2.1.12.2 - формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками.

Задача 2.1.12.3 - гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей молодежи.

Подцель 2.1.13 - развитие инновационной системы.

Задача 2.1.13.1 - поддержка проведения фундаментальных научных исследований как в бюджетных, так и во внебюджетных организациях.

Задача 2.1.13.2 - создание условий для разработки и внедрения новой продукции.

Подцель 2.1.14 - интеграция Республики Дагестан в единое информационное пространство за счет развитой информационно-коммуникационной среды общества.

Цель 2.2 - развитие туристско-рекреационного комплекса.

Подцель 2.2.1 - развитие пляжного и морского туризма.

Подцель 2.2.2 - развитие лечебно-оздоровительного туризма.

Подцель 2.2.3 - развитие горного туризма.

Подцель 2.2.4 - развитие научно-познавательного туризма.

Подцель 2.2.5 - развитие индустрии спорта и развлечений.

Цель 3.1 - формирование системы сбалансированного пространственного развития.

Подцель 3.1.1 - эффективное территориальное зонирование.

Подцель 3.1.2 - формирование и развитие системы расселения.

Подцель 3.1.3 - укрепление государственной границы в целях защиты геополитических интересов Российской Федерации.

Цель 3.2 - развитие зон экономического роста.

Подцель 3.2.1 - развитие столицы республики - "Махачкала".

Подцель 3.2.2 - создание агломераций в рамках зоны опережающего экономического развития.

Задача 3.2.2.1 - создание системы управления агломерациями.

Задача 3.2.2.2 - реализация проектов, направленных на решение комплексных задач социально-экономического развития агломераций, формирование новых форм жизнеустройства и градостроительно-планировочной организации.

Подцель 3.2.3 - формирование экономических зон.

Цель 3.3 - интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство.

Задача 3.3.0.1 - создание комплексной системы внутреннего и внешнего продвижения региона.

Задача 3.3.0.2 - интеграция с российскими центрами развития.

Задача 3.3.0.3 - развитие международной интеграции.

Подзадача - развитие торгово-экономического сотрудничества со странами Содружества Независимых Государств.

Подзадача - интеграция с группой государств - точек экономического роста "BRIC+11".

Подзадача - выстраивание прямых взаимоотношений с развитыми государствами.

Подзадача - проведение мероприятий в рамках российских соглашений с крупными международными организациями.

Цель 4.1 - развитие региональной институциональной системы государственного управления.

Задача 4.1.0.1 - повышение эффективности деятельности институтов государственной власти Республики Дагестан.

Задача 4.1.0.2 - оптимизация бюджетно-налоговой политики.

Цель 4.2 - формирование частной деловой и общественной институциональной среды.

Задача 4.2.0.1 - повышение эффективности политико-правовых институтов, обеспечение исполнения законодательства.

Задача 4.2.0.2 - развитие конкурентной среды.

Задача 4.2.0.3 - развитие рынков земли и недвижимости.

Задача 4.2.0.4 - содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Задача 4.2.0.5 - поддержка местных инициатив.

Цель 4.3 - формирование системы государственно-частных институтов развития.

Подцель 4.3.1 - создание институтов общесистемного развития Республики Дагестан.

Задача 4.3.1.1 - формирование комплексных институтов развития Республики Дагестан.

VI. Система мониторинга и корректировки стратегии

Стратегия предусматривает создание системы регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей в целях контроля за реализацией Стратегии и программ социально-экономического развития, а также постоянного поддержания актуальности стратегического плана.

Задачами мониторинга являются:

сбор и анализ информации, характеризующей социально-экономические процессы в регионе;

оценка степени достижения стратегической цели и целевых показателей по стратегическим направлениям;

стимулирование реализации Стратегии в целом, а также отдельных программ и проектов;

оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований Республики Дагестан и региона в целом;

оценка деятельности всех ветвей органов власти Республики Дагестан по проведению социально-экономических реформ.

В рамках решения указанных задач будет осуществляться:

определение необходимых значений целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития республики;

сбор и обработка информации по проектам и программам;

анализ достижения целевых показателей, установленных программами социально-экономического развития;

анализ основных тенденций и проблем социально-экономического развития республики;

сравнительный анализ состояния, тенденций развития социально-экономической системы республики и сопоставимых регионов, сравнение со среднероссийскими показателями;

совершенствование системы индикаторов социально-экономического развития республики.

Механизм мониторинга реализации Стратегии требует совершенствования системы региональной статистики через создание единой информационной базы показателей социально-экономического развития.

Система регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии и оценивающую ее эффективность.

Основными критериями оценки эффективности деятельности органов государственной власти Республики Дагестан по реализации Стратегии являются:

достижение целевых показателей реализации мероприятий, прописанных в рамках Стратегии;

улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан за анализируемый и предыдущий год (годы);

эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых для реализации Стратегии.

Оценка результатов реализации стратегий развития Республики Дагестан должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

Основным видом оперативной отчетности по реализации отдельных мероприятий в рамках стратегических направлений Стратегии являются отчеты отраслевых органов исполнительной власти Республики Дагестан.

Руководители отраслевых органов исполнительной власти Республики Дагестан ежегодно отчитываются главе Республики Дагестан о результатах и основных направлениях деятельности по реализации Стратегии, в том числе о результатах реализации соответствующих отраслевых и территориальных стратегий.

Процедура корректировки предполагает анализ причин и факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных содержательных частей и лимитов с региональными органами исполнительной власти.

Корректировка Стратегии предполагает корректировку очередной среднесрочной программы социально-экономического развития Республики Дагестан, в которую будут включаться приоритетные стратегические проекты, программы и направления деятельности с учетом изменяющейся ситуации на каждом этапе реализации Стратегии.

Председатель Правительства Республики Дагестан ежегодно выступает перед депутатами Народного Собрания Республики Дагестан с докладом о ходе реализации Стратегии, в котором содержится анализ выполнения Стратегии за прошедший год.

Стратегические приоритеты должны базироваться на установленных сценарных условиях социально-экономического развития республики и учитывать достигнутые результаты по выполнению стратегических целей, а также промежуточные результаты долгосрочных мероприятий.

Приоритеты устанавливаются на среднесрочную перспективу с распределением по годам. Приоритеты отражаются в распределении финансовых средств и иных ресурсов органов государственной власти, направляемых на выполнение Стратегии. Приоритеты должны учитывать выполнение долгосрочных программ и проектов, в том числе федерального уровня.

На основе приоритетов, закрепленных в ежегодном докладе, готовятся необходимые корректировки и дополнения в Стратегию, которые размещаются в сети Интернет для публичного обсуждения. Поступающие предложения рассматриваются соответствующими функционально-целевыми блоками, функциональными блоками и органами исполнительной власти по направлениям деятельности.

Текст доклада Председателя Правительства Республики Дагестан о ходе реализации Стратегии публикуется в республиканских средствах массовой информации.

При необходимости Правительство Республики Дагестан обращается в Народное Собрание Республики Дагестан с предложениями о корректировке Стратегии.