

**Отчет о результатах проведения мониторинга качества
финансового менеджмента, осуществляемого главными
распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета
Республики Дагестан, за первый квартал 2017 года**

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств Республики Дагестан, за первый квартал 2017 года (далее – мониторинг качества финансового менеджмента) проводился на основании бюджетной отчетности в соответствии с Методикой оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Республики Дагестан, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 20 октября 2015 года № 184 § 5, по следующим группам показателей:

- качество бюджетного планирования;
- исполнение бюджета;
- результаты деятельности;
- контроль и аудит.

Осуществлена оценка 37 главных распорядителей бюджетных средств Республики Дагестан (далее – ГРБС РД).

Итоговый результат качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета республики составил 83,3%, то есть в целом хороший.

Высокий уровень качества финансового менеджмента, отклонение итоговой оценки у которых в пределах 10%, достигнут следующими ГРБС РД:

- Комитетом по ветеринарии РД – 95,5 %;
- Комитетом по лесному хозяйству РД – 95,0 %;
- Агентством по предпринимательству и инвестициям РД – 95,0%;
- Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД – 93,2%;
- Службой государственного финансового контроля РД – 92,5%;
- Избирательной комиссией РД – 92,5%;
- Министерством экономики и территориального развития РД – 92,5%;
- Комитетом по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями Республики Дагестан – 91,0%;
- Министерством финансов РД – 90,1 %;
- Министерством по земельным и имущественным отношениям РД – 90,0%.

Хороший уровень качества финансового менеджмента, отклонение итоговой оценки у которых не превышает 20%, у следующих ГРБС РД:

- Министерства природных ресурсов и экологии РД – 89,7%;
- Министерства по физической культуре и спорту РД – 88,4%;
- Администрации Главы и Правительства РД – 87,5%;
- Счетной палаты РД – 87,5%;
- Министерства культуры РД – 87,1%;
- МЧС РД – 86,5%;
- Министерства образования и науки РД – 86,0%;

Министерства здравоохранения РД – 85,9%;
 Уполномоченного по правам человека в РД – 85,5%;
 Комитета по государственным закупкам РД – 84,3%;
 Государственной инспекции Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники – 84,0%;

Министерства труда и социального развития РД – 83,4%;

Министерства промышленности и торговли РД – 82,0%;

Агентства по дорожному хозяйству РД – 80,6%.

Министерства по национальной политике РД – 80,5%;

Министерства юстиции РД – 80,3%.

8 ГРБС РД (21,6% от общего количества), у которых отклонение не превышает 30% от максимальной величины, имеют удовлетворительные результаты качества финансового менеджмента, а именно:

Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД – 79,0%;

Министерство транспорта, энергетики и связи РД – 77,9%;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД – 76,3%;

Министерство печати и информации РД – 76,1%;

Народное Собрание РД – 75,5%;

Государственная жилищная инспекция РД – 75,1%;

Министерство по делам молодежи РД – 73,2%;

Республиканская служба по тарифам РД – 70,3%.

Значительное отклонение от максимально возможного результата, итоговые результаты которых составили менее 70% и, следовательно, низкий уровень качества финансового менеджмента, показали:

Конституционный суд – 65,9%;

Управление Судебного департамента РД – 62,7%;

Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД – 62,6%.

Итоговые показатели оценки качества финансового менеджмента в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Республики Дагестан и групп показателей представлены в приложении к отчету о результатах проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента за первый квартал 2017 года.

1. Качество бюджетного планирования

При расчете качества бюджетного планирования оценивались следующие показатели:

- доля объема изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС РД (за исключением средств федерального бюджета);

- доля бюджетных ассигнований, представленных в программном виде (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета);

- количество изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС РД.

В данной группе показателей наибольший удельный вес имеет показатель доли бюджетных ассигнований, представленных в программном виде, по которому достигнуты высокие результаты за счет внедрения программного бюджетирования.

Кроме того, в первом квартале 2017 года не вносились, как ранее, многочисленные изменения в бюджетную роспись.

В результате в первом квартале 2017 года значительно улучшено качество бюджетного планирования и этот показатель составил 96,2 процента (против 79,6 процента в 2016 году).

2. Исполнение бюджета

При проведении мониторинга качества *исполнения бюджета* рассчитывались следующие показатели:

- доля бюджетных ассигнований бюджета Республики Дагестан, исполненных в рамках программ Республики Дагестан (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета);

- доля не использованных на конец года средств бюджета Республики Дагестан, зачисленных на лицевые счета ГРБС РД;

- выполнение государственными учреждениями утвержденного государственного задания;

- использование организационно-правовых форм функционирования государственных учреждений.

По первым двум показателям достигнуты неудовлетворительные результаты, поскольку средства, зачисленные на лицевые счета, большинством ГРБС РД освоены не в полном объеме.

По показателю *«Выполнения государственными учреждениями утвержденного государственного задания»* достигнут максимальный результат, поскольку все подведомственные учреждения, которым главными распорядителями были установлены государственные задания, выполнили их на 100 процентов.

В условиях складывающейся финансово-экономической ситуации и, как следствие, ограниченных возможностей республиканского бюджета РД, показатель *«Использование организационно-правовых форм функционирования государственных учреждений»*, по которому оценивалось соотношение доходов от приносящей доход деятельности, полученных бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными ГРБС РД, к общему объему доходов, является одним из наиболее важных и актуальных.

Проведенный анализ отчетных данных свидетельствует о низком уровне доходов от платной деятельности, доля которых в общей сумме доходов (включая субсидии) за первый квартал 2017 года составила 13,6 процента.

Низкий показатель сложился у Министерства образования и науки РД – 7,5 проц., Министерства труда и социального развития РД – 6,8 проц., Министерства культуры РД – 4,6 проц., Министерства по туризму и народным художественным промыслам РД – 0,7 проц., Министерства по физической культуре и спорту РД – 0,1 проц., а также у Комитета по ветеринарии РД – 2,1 процента.

Наилучшие показатели у Министерства здравоохранения РД – 31,5 проц., Агентства по предпринимательству и инвестициям РД – 19,8 проц. и у Министерства печати и информации РД – 17,8 процента.

Различный уровень доходности бюджетных и автономных учреждений зависит от специфики отрасли и действующих норм законодательства, регламентирующих платную деятельность государственных учреждений.

В частности, высокий процент по Министерству здравоохранения РД сложился вследствие отражения в платных доходах поступлений по родовым сертификатам, низкий процент по Министерству труда и социального развития РД обусловлен категорией получателей социальных услуг (граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании).

Таким образом, среднее значение баллов по данному блоку составило 67,2 процента из 100.

3. Результаты деятельности.

Данный раздел имеет значительный удельный вес в итоговой оценке качества финансового менеджмента.

В данном блоке оценивались следующие показатели:

- наличие просроченной кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками;

- эффективность управления ГРБС РД дебиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками;

- проведение ГРБС РД мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений;

- доля руководителей государственных учреждений ГРБС РД, для которых оплата их труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности;

- ведомственный план повышения эффективности бюджетных расходов и его своевременная реализация.

Состояние расчетной финансовой дисциплины в отдельных органах исполнительной власти улучшилось.

Министерством экономики и территориального развития РД в первом квартале текущего года дебиторская задолженность снижена на 42,2 проц. (со 101,7 млн рублей до 58,8 млн рублей).

Вместе с тем, по состоянию на 1 апреля 2017 года в значительных объемах дебиторская задолженность остается в Министерстве строительства и ЖКХ РД (1 146,5 млн рублей), допущен ее рост Министерством транспорта, энергетики и связи РД (с 18,5 млн рублей до 33,3 млн рублей) и

Министерством труда и социального развития РД (со 121,8 млн рублей до 133,9 млн рублей).

Согласно отчетным данным эффективное управление просроченной кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками показали все ГРБС РД, у которых наблюдалось ее полное отсутствие на 1 апреля 2017 года.

Из 24-х министерств и ведомств, имеющих подведомственную сеть, отчеты о результатах мониторинга деятельности подведомственных учреждений за первый квартал 2017 года представлены 20-ю. Не сформированы отчеты в:

- Министерстве по земельным и имущественным отношениям РД;
- Агентстве по дорожному хозяйству РД;
- Министерстве образования и науки РД;
- Министерстве печати и информации РД.

По показателю доли руководителей государственных учреждений ГРБС РД, для которых оплата их труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, результаты в целом высокие. Не заключены контракты с руководителями государственных учреждений, предусматривающие оценку их профессиональной деятельности, в Министерстве по земельным и имущественным отношениям РД, Министерстве по национальной политике РД и в Министерстве юстиции РД.

Из 30-ти органов исполнительной власти республики ведомственный план повышения эффективности бюджетных расходов представлен 25-ю. Указанный план не разработан:

- Министерством промышленности и торговли РД;
- Комитетом по государственным закупкам РД;
- Государственной инспекцией Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
- Республиканской службой по тарифам РД;
- Государственной жилищной инспекцией РД.

В целом средняя оценка качества показателей по данному блоку составила 85,1 процента из 100.

4. Контроль и аудит

При проведении мониторинга финансового контроля учитывались следующие показатели:

- доля недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей, выявленных в процессе инвентаризации;
- наличие правового акта ГРБС РД об организации ведомственного контроля в сфере закупок;
- проведение ГРБС РД контрольных мероприятий;
- наличие правового акта ГРБС РД об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- годовая отчетность ГРБС РД о результатах внутреннего финансового контроля;

- годовая отчетность ГРБС РД о результатах осуществления внутреннего финансового аудита.

Все ГРБС РД имели незначительные или отсутствие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей.

Из 30-ти органов исполнительной власти республики:

правовые акты об организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также об организации ведомственного финансового контроля в сфере закупок разработаны всеми министерствами и ведомствами;

отчеты о результатах внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за первый квартал 2017 года получены от 25-ти министерств и ведомств. Не представлены отчеты:

Агентством по дорожному хозяйству РД;

Министерством транспорта, энергетики и связи РД;

Министерством печати и информации РД;

Министерством по делам молодежи РД;

Министерством строительства архитектуры и ЖКХ РД.

Средняя оценка качества по данному блоку показателей составила 90,1 процента из 100.

Заключение

Мониторинг качества финансового менеджмента ГРБС РД включает анализ и оценку совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств. «Качественный» финансовый менеджмент ГРБС РД предполагает:

- выбор наиболее эффективных способов использования ограниченных ресурсов для достижения целей социально-экономической политики;
- качественное умение ГРБС РД управлять бюджетными средствами;
- ответственность за результаты деятельности и подотчетность.

Таким образом, по результатам мониторинга за первый квартал 2017 года отдельным ГРБС РД необходимо в дальнейшей работе продолжать более качественно и активно принимать участие в среднесрочном финансовом планировании.

Группа показателей «Исполнение бюджета» требует более качественного комплексного подхода к выбору процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств. Особое внимание необходимо уделить повышению доходов от оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности. Следует отметить, что указанный вопрос был предметом обсуждения на заседании Правительства РД, по результатам которого принято соответствующее постановление от 25 октября 2016 года № 311, которое надо исполнить.

По группе показателей «Результаты деятельности» необходимо отметить, что на фоне неблагоприятной экономической обстановки у отдельных ГРБС РД наблюдается рост дебиторской задолженности, в связи с чем показатели эффективности и динамики управления дебиторской задолженностью негативно повлияли на итоговые оценки качества отдельных главных распорядителей бюджетных средств.

Кроме того, по данной группе показателей отдельным главным распорядителям также необходимо уделить внимание разработке ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов и пересмотру оплаты труда руководителей государственных учреждений с учетом результатов их профессиональной деятельности.

Вместе с тем, органами исполнительной власти республики проведена работа по разработке и утверждению ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов, правовых актов об организации ведомственного контроля в сфере закупок, правовых актов, регламентирующих организацию внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также по подготовке соответствующих отчетов, благодаря чему по группе показателей «Контроль и аудит» достигнуто значительное улучшение по отношению к результатам мониторинга за 2016 год.

В совокупности итоговый результат качества финансового менеджмента за первый квартал 2017 года по отношению к результатам за 2016 год улучшен и составил 83,3 проц. против 69,1 проц. – за 2016 год.

При наличии у ГРБС РД незначительных отклонений средней оценки от максимально возможного уровня качества финансового менеджмента необходимо поддерживать достигнутый результат.

Для устранения недостатков в организации финансового менеджмента главным распорядителям бюджетных средств необходимо:

1. совершенствовать работу по улучшению показателей с наибольшим отклонением от максимально возможного уровня качества;

2. провести комплекс мероприятий, направленных на повышение результативности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Дагестан на всех этапах бюджетного процесса.

Приложение: на 2 л.

**Министр финансов
Республики Дагестан**



Ю. Саадуев

Результаты годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета Республики Дагестан, за первый квартал 2017 года

№ п/п	Наименование ГРБС Республики Дагестан	Общий бал	1. Качество бюджетного планирования	2. Исполнение бюджета	3. Результаты деятельности	4. Контроль и аудит
1	Комитет по ветеринарии РД	95,5	99,8	82,1	100,0	100,0
2	Комитет по лесному хозяйству РД	95,0	100,0	80,0	100,0	100,0
3	Агентство по предпринимательству и инвестициям РД	95,0	100,0	79,8	100,0	100,0
4	Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД	93,2	99,8	73,1	100,0	100,0
5	Служба государственного финансового контроля РД	92,5	100,0	70,0	100,0	100,0
6	Избирательная комиссия РД	92,5	100,0	70,0	100,0	100,0
7	Министерство экономики и территориального развития РД	92,5	100,0	70,0	100,0	100,0
8	Комитет по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД	91,0	90,1	70,0	100,0	100,0
9	Министерство финансов РД	90,1	92,3	96,9	80,0	100,0
10	Министерство по земельным и имущественным отношениям РД	90,0	99,7	60,0	100,0	100,0
11	Министерство природных ресурсов и экологии РД	89,7	91,2	80,0	90,0	100,0
12	Министерство по физической культуре и спорту РД	88,4	100,0	77,7	85,0	100,0
13	Администрация Главы и Правительства РД	87,5	91,6	55,0	100,0	100,0
14	Счетная палата РД	87,5	100,0	50,0	100,0	100,0
15	Министерство культуры РД	87,1	100,0	84,4	77,5	100,0
16	МЧС РД	86,5	100,0	70,0	85,0	100,0
17	Министерство образования и науки РД	86,0	99,5	84,2	75,0	100,0
18	Министерство здравоохранения РД	85,9	96,3	80,0	78,7	100,0
19	Уполномоченный по правам человека в РД	85,5	70,0	60,0	100,0	100,0
20	Комитет по государственным закупкам РД	84,3	98,5	70,0	80,0	100,0
21	Государственная инспекция Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	84,0	100,0	100,0	60,0	100,0
22	Министерство труда и социального развития РД	83,4	100,0	65,7	80,0	100,0
23	Министерство промышленности и торговли РД	82,0	100,0	60,0	80,0	100,0
24	Агентство по дорожному хозяйству РД	80,6	100,0	80,0	80,0	68,0
25	Министерство по национальной политике РД	80,5	85,9	46,6	90,0	100,0
26	Министерство юстиции РД	80,3	100,0	50,0	90,0	84,0
27	Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД	79,0	100,0	57,4	90,0	68,0
28	Министерство транспорта, энергетики и связи РД	77,9	94,6	64,5	85,0	68,0
29	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД	76,3	100,0	50,0	80,0	84,0
30	Министерство печати и информации РД	76,1	100,0	77,8	70,0	68,0

№ п/п	Наименование ГРБС Республики Дагестан	Общий бал	1. Качество бюджетного планирования	2. Исполнение бюджета	3. Результаты деятельности	4. Контроль и аудит
31	Народное Собрание РД	75,5	100,0	50,0	70,0	100,0
32	Государственная жилищная инспекция РД	75,1	100,0	45,0	80,0	84,0
33	Министерство по делам молодежи РД	73,2	100,0	67,0	77,5	52,0
34	Республиканская служба по тарифам РД	70,3	100,0	45,0	60,0	100,0
35	Конституционный суд	65,9	100,0	50,0	70,0	52,0
36	Управление Судебного департамента РД	62,7	100,0	50,0	70,0	36,0
37	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	62,6	50,0	64,0	63,8	68,0
	Всего:	83,3	96,2	67,2	85,1	90,1

to. Alauy

**Отчет о результатах проведения годового мониторинга качества
финансового менеджмента, осуществляемого главными
распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета
Республики Дагестан, за 2016 год**

Годовой мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств Республики Дагестан, за 2016 год (далее – мониторинг качества финансового менеджмента) проводился на основании бюджетной отчетности в соответствии с Методикой оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Республики Дагестан, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 20 октября 2015 года № 184 § 5, по следующим группам показателей:

- качество бюджетного планирования;
- исполнение бюджета;
- результаты деятельности;
- контроль и аудит.

Осуществлена оценка 41 главного распорядителя бюджетных средств Республики Дагестан (далее – ГРБС РД).

Итоговый результат качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета составил 69,1%, то есть в целом неудовлетворительный.

Высокий уровень качества финансового менеджмента, отклонение итоговой оценки у которого в пределах 10%, у Службы государственного финансового контроля РД.

Хороший уровень качества финансового менеджмента, отклонение итоговой оценки у которых не превышает 20%, достигнут:

Министерством экономики и территориального развития РД – 87,1%;

Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ РД – 87,1%;

Министерством финансов РД – 86,6 %;

Комитетом по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД – 84,9%;

Министерством по физической культуре и спорту РД – 84,6%;

Министерством труда и социального развития РД – 84,5%;

Министерством природных ресурсов и экологии РД – 82,6%;

Республиканской службой по тарифам РД – 81,1%.

11 ГРБС РД (29,3 % от общего количества), у которых отклонение не превышает 30% от максимальной величины, имеют удовлетворительные результаты качества финансового менеджмента, а именно:

МЧС РД – 79,5%;

Государственная инспекция Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники -79,0%;

Министерство по делам молодежи РД – 78,3%;

Министерство промышленности и торговли РД – 77,3%;

Министерство здравоохранения РД – 75,8%;

Агентство по предпринимательству и инвестициям РД – 75,3%;
 Комитет по лесному хозяйству РД – 75,2%;
 Комитет по государственным закупкам РД – 73,5%;
 Избирательная комиссия РД – 73,1%;
 Министерство культуры РД – 71,0%;
 Комитет по ветеринарии РД – 70,9%.

Остальные 21 ГРБС РД (51,2 % от общего количества), итоговые результаты которых составили 28,0-69,0 %, имеют значительное отклонение от максимально возможного результата, и, следовательно, низкий уровень качества финансового менеджмента.

Итоговые показатели оценки качества финансового менеджмента в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Республики Дагестан и групп показателей представлены в приложении к отчету о результатах проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента.

1. Качество бюджетного планирования

При расчете качества бюджетного планирования оценивались следующие показатели:

- доля объема изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС РД (за исключением средств федерального бюджета);
- доля бюджетных ассигнований, представленных в программном виде (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета);
- количество изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС РД.

В данной группе показателей наибольший удельный вес имеет показатель доли бюджетных ассигнований, представленных в программном виде, по которому достигнуты высокие результаты, поскольку республиканский бюджет РД на 2016 год был сформирован в программном формате.

При этом по показателям доли объема изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС РД (за исключением средств федерального бюджета) и количества изменений, внесенных в бюджетную роспись ГРБС РД, достигнуты удовлетворительные результаты.

Таким образом, бюджетное планирование в целом, за счет внедрения программного бюджетирования, находится на достаточно высоком уровне и этот показатель составляет 79,6 процента, при этом удельный вес бюджетных расходов в составе госпрограмм превышает 90 процентов, а вносимые изменения в бюджетную роспись несколько снизили его размер.

2. Исполнение бюджета

При проведении мониторинга качества *исполнения бюджета* рассчитывались следующие показатели:

- доля бюджетных ассигнований бюджета Республики Дагестан, исполненных в рамках программ Республики Дагестан (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета);

- доля не использованных на конец года средств бюджета Республики Дагестан, зачисленных на лицевые счета ГРБС РД;

- выполнение государственными учреждениями утвержденного государственного задания;

- равномерность расходов (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение);

- использование организационно-правовых форм функционирования государственных учреждений.

По первым двум показателям достигнуты хорошие результаты, поскольку средства, зачисленные на лицевые счета ГРБС РД, большинством освоены в полном объеме.

По показателю *«Выполнения государственными учреждениями утвержденного государственного задания»* достигнут максимальный результат, поскольку все подведомственные учреждения, которым главными распорядителями были установлены государственные задания, выполнили их на 100 %.

По показателю *«Равномерность расходов»* 14 ГРБС РД или 34,0% от общего количества получили высокую оценку. У остальных ГРБС РД данный показатель составил менее 10 баллов, так как кассовые расходы в четвертом квартале превышали средний объем кассовых расходов за I-III кварталы 2016 года. При этом при оценке данного показателя в отдельных случаях также необходимо учитывать факт неравномерного финансирования ГРБС РД из республиканского бюджета РД по мере исполнения доходной части бюджета республики.

По показателю *«Использование организационно-правовых форм функционирования государственных учреждений»*, по которому оценивалось соотношение доходов от приносящей доход деятельности, полученных бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными ГРБС РД, к объему субсидии на выполнение государственного задания, высокие результаты достигнуты Министерством здравоохранения РД, Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ РД, Агентством по предпринимательству и инвестициям РД и Комитетом по лесному хозяйству РД.

Наиболее низкий показатель сложился у министерств: по физической культуре и спорту – 0,1 проц., культуры – 4,6 проц., образования и науки – 7,6 проц., транспорта, энергетики и связи – 8,2 проц., Комитета по ветеринарии – 2,9 процента.

Здесь, конечно, играет роль специфика отрасли и действующие нормы законодательства, регламентирующие платную деятельность государственных учреждений.

В частности, низкий процент по Министерству по физической культуре и спорту РД обусловлен невозможностью сбора средств в спортивных школах, а высокий процент по Министерству здравоохранения РД сложился

вследствие отражения в платных доходах поступлений по родовым сертификатам.

Среднее значение баллов по данному блоку составило 70,1 процента из 100.

3. Результаты деятельности.

Данный раздел имеет значительный удельный вес в итоговой оценке качества финансового менеджмента.

В данном блоке оценивались следующие показатели:

- наличие просроченной кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками;
- эффективность управления ГРБС РД дебиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками;
- эффективность использования ГРБС РД межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета;
- проведение ГРБС РД мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений;
- доля руководителей государственных учреждений ГРБС РД, для которых оплата их труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности;
- ведомственный план повышения эффективности бюджетных расходов и его своевременная реализация.

По данному блоку показателей у отдельных министерств (ведомств) имеются проблемы с состоянием расчетной финансовой дисциплины.

В значительных объемах допускается дебиторская задолженность (Министерство экономики и территориального развития – 101,7 млн рублей, Министерство транспорта, энергетики и связи – 18,5 млн рублей).

Эффективное *управление просроченной кредиторской задолженностью* по расчетам с поставщиками и подрядчиками в 2016 году показали 33 ГРБС РД или 80,5% от общего количества. У 8 ГРБС РД наблюдалось ее полное отсутствие на 1 января 2017 года.

По показателю эффективности использования ГРБС РД межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, достигнут максимальный результат за счет отсутствия у всех ГРБС РД остатков целевых средств на 1 января года, следующего за отчетным, за исключением целевых средств, остатки по которым образовались в результате фактического их поступления в бюджет республики после 1 ноября в отчетном финансовом году.

Отчет о результатах мониторинга деятельности подведомственных учреждений сформирован в следующих министерствах:

- Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД;
- Министерство по физической культуре и спорту;
- Министерство труда и социального развития РД;
- Министерство природных ресурсов и экологии РД;

МЧС РД;

Министерство по делам молодежи РД;

Министерство промышленности и торговли РД;

Министерство здравоохранения РД;

Министерство культуры РД.

По показателю доли руководителей государственных учреждений ГРБС РД, для которых оплата их труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, результаты в целом хорошие. Не заключены контракты с руководителями государственных учреждений, предусматривающие оценку их профессиональной деятельности, в Министерстве образования и науки РД, Министерстве по делам молодежи РД, Комитете по ветеринарии РД и в Министерстве по национальной политике РД.

Большинством ГРБС РД также не приняты ведомственные планы повышения эффективности бюджетных расходов, в связи с чем низкие результаты достигнуты по показателям наличия ведомственного плана повышения эффективности бюджетных расходов и его своевременной реализации.

Таким образом, в целом средняя оценка качества показателей по данному блоку составила 69,7 процента из 100.

4. Контроль и аудит

При проведении мониторинга финансового контроля в 2016 году учитывались следующие показатели:

- доля недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей, выявленных в процессе инвентаризации;

- наличие правового акта ГРБС РД об организации ведомственного финансового контроля;

- проведение ГРБС РД контрольных мероприятий;

- наличие правового акта ГРБС РД об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- годовая отчетность ГРБС РД о результатах внутреннего финансового контроля;

- годовая отчетность ГРБС РД о результатах осуществления внутреннего финансового аудита.

Наличие сумм недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей, что оценивалось в 0 баллов, установлено у следующих министерств:

- Министерства труда и социального развития РД;

- Министерства здравоохранения РД;

- Министерство культуры РД;

- Агентство по дорожному хозяйству РД;

- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;

Министерство транспорта, энергетики и связи.

Остальные ГРБС РД имели незначительные или отсутствие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей.

По прочим показателям данного блока достигнуты невысокие результаты, что связано с тем, что большинством ГРБС РД:

не приняты правовые акты об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и соответственно отсутствует годовая отчетность о результатах внутреннего финансового контроля и о результатах осуществления внутреннего финансового аудита.

не проводились контрольные мероприятия.

Таким образом, средняя оценка качества по данному блоку показателей составила 58,8 % из 100.

Заключение

Мониторинг качества финансового менеджмента ГРБС РД включает анализ и оценку совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств. «Качественный» финансовый менеджмент ГРБС РД предполагает:

- выбор наиболее эффективных способов использования ограниченных ресурсов для достижения целей социально-экономической политики;
- качественное умение ГРБС РД управлять бюджетными средствами;
- ответственность за результаты деятельности и подотчетность.

Таким образом, по результатам годового мониторинга за 2016 год, всем ГРБС РД необходимо в дальнейшей работе продолжать более качественно и активно принимать участие в среднесрочном финансовом планировании.

Группа показателей «Исполнение бюджета» требует более качественного комплексного подхода к выбору процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств. Особое внимание необходимо уделить повышению доходов от оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности. Следует отметить, что указанный вопрос был предметом обсуждения на заседании Правительства РД, по результатам которого принято соответствующее постановление от 25 октября 2016 года № 311, которое надо исполнить.

По группе показателей «Результаты деятельности» необходимо отметить, что на фоне неблагоприятной экономической обстановки у ГРБС РД образовалась просроченная кредиторская задолженность, в связи с чем показатели эффективности и динамики управления просроченной кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками негативно повлияли на итоговые оценки качества главных распорядителей бюджетных средств. По данной группе показателей также необходимо уделить внимание разработке ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов и пересмотру оплаты труда руководителей государственных учреждений с учетом результатов их профессиональной деятельности.

Первоочередного внимания и более ответственного подхода требует группа показателей «Контроль и аудит», которая имеет самую низкую среднюю оценку качества финансового менеджмента из всех (54,9%). Главным распорядителям в первоочередном порядке необходимо принять правовые акты об организации ведомственного финансового контроля, об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

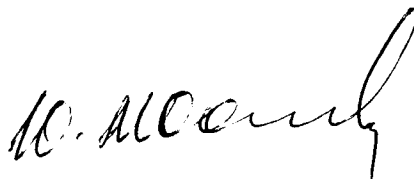
При наличии у ГРБС РД незначительных отклонений средней оценки от максимально возможного уровня качества финансового менеджмента необходимо поддерживать достигнутый результат.

Для устранения недостатков в организации финансового менеджмента главным распорядителям бюджетных средств необходимо:

1. совершенствовать работу по улучшению показателей с наибольшим отклонением от максимально возможного уровня качества;
2. провести комплекс мероприятий, направленных на повышение результативности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Дагестан на всех этапах бюджетного процесса.

Приложение: на 2 л.

**Министр финансов
Республики Дагестан**



Ю. Саадуев

Результаты годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета Республики Дагестан, за 2016 год

№ п/п	Наименование ГРБС Республики Дагестан	Общий бал	1. Качество бюджетного планирования	2. Исполнение бюджета	3. Результаты деятельности	4. Контроль и аудит
1	Служба государственного финансового контроля РД	90,0	83,5	70,0	100,0	100,0
2	Министерство экономики и территориального развития РД	87,1	80,6	60,0	100,0	100,0
3	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД	87,1	83,9	90,0	90,0	80,0
4	Министерство финансов РД	86,6	59,7	86,4	90,0	100,0
5	Комитет по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями Республики Дагестан	84,9	65,8	60,0	100,0	100,0
6	Министерство по физической культуре и спорту РД	84,6	99,8	80,0	90,0	68,0
7	Министерство труда и социального развития РД	84,5	89,7	76,3	90,0	80,0
8	Министерство природных ресурсов и экологии РД	82,6	86,2	70,5	80,0	100,0
9	Республиканская служба по тарифам РД	81,1	80,6	100,0	60,0	100,0
10	МЧС РД	79,5	73,2	70,0	77,5	100,0
11	Государственная инспекция Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	79,0	81,0	78,4	100,0	36,0
12	Министерство по делам молодежи РД	78,3	100,0	50,0	85,0	84,0
13	Министерство промышленности и торговли РД	77,3	90,0	60,0	80,0	84,0
14	Министерство здравоохранения РД	75,8	96,9	99,6	51,0	80,0
15	Агентство по предпринимательству и инвестициям РД	75,3	96,0	90,0	70,0	52,0
16	Комитет по лесному хозяйству РД	75,2	100,0	100,0	70,0	36,0
17	Комитет по государственным закупкам РД	73,5	97,0	60,0	60,0	100,0
18	Избирательная комиссия РД	73,1	80,7	100,0	80,0	20,0
19	Министерство культуры РД	71,0	99,9	78,6	75,0	32,0
20	Комитет по ветеринарии РД	70,9	100,0	81,2	55,0	68,0
21	Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД	69,0	100,0	75,2	70,0	36,0
22	Министерство печати и информации РД	67,1	69,6	79,3	50,0	84,0
23	Администрация Главы и Правительства РД	66,3	23,5	42,9	80,0	100,0
24	Народное Собрание РД	66,1	64,1	50,0	60,0	100,0
25	Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД	64,9	70,3	83,0	50,0	68,0
26	Министерство по земельным и имущественным отношениям РД	64,8	94,7	100,0	30,0	68,0
27	Счетная палата РД	64,5	54,5	97,4	70,0	20,0
28	Представительство в г. Краснодар	63,4	83,5	59,5	80,0	20,0
29	Уполномоченный по правам человека в РД	61,2	83,6	70,0	60,0	36,0
30	Агентство по дорожному хозяйству РД	61,2	74,0	50,0	70,0	48,0
31	Министерство юстиции РД	60,3	87,5	64,0	60,0	36,0

№ п/п	Наименование ГРБС Республики Дагестан	Общий бал	1. Качество бюджетного планирования	2. Исполнение бюджета	3. Результаты деятельности	4. Контроль и аудит
32	Управление Судебного департамента РД	59,9	31,7	92,5	70,0	20,0
33	Постоянное представительство Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации	59,5	48,3	65,0	80,0	20,0
34	Министерство по национальной политике РД	57,9	93,2	50,9	60,0	36,0
35	Представительство в Ставропольском крае	56,7	91,5	60,0	60,0	20,0
36	Конституционный суд	54,8	68,3	24,5	70,0	52,0
37	Государственная жилищная инспекция РД	54,0	81,8	55,0	60,0	20,0
38	Представительство в г. Санкт-Петербург	53,8	79,4	74,9	40,0	36,0
39	Министерство образования и науки РД	52,6	75,4	83,6	25,0	52,0
40	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД	50,6	97,1	0,0	80,0	20,0
41	Министерство транспорта, энергетики и связи РД	28,0	48,5	35,0	30,0	0,0
	Всего:	69,1	79,6	70,1	69,7	58,8

to. K. K. K.