|  |  |
| --- | --- |
| 8 декабря 2005 года | N 60 |

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

ЗАКОН

О РЕСПУБЛИКАНСКОМ ФОНДЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

ПОСЕЛЕНИЙ (ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНОВ) РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Принят Народным Собранием

Республики Дагестан

30 ноября 2005 года

 (в ред. Законов Республики Дагестан

от 08.12.2006 N 65, от 01.11.2007 N 48,

от 29.12.2008 N 68, от 23.11.2010 N 68,

от 27.12.2011 N 87, от 30.11.2015 N 102,

от 29.12.2017 N 111)

Настоящий Закон определяет порядок образования республиканского фонда финансовой поддержки поселений (внутригородских районов) Республики Дагестан (далее - фонд) и распределения дотаций на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) из вышеназванного фонда.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Статья 1. Республиканский фонд финансовой поддержки поселений (внутригородских районов)

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

1. Фонд образуется в составе республиканского бюджета Республики Дагестан с целью выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) по исполнению своих полномочий в решении вопросов местного значения в пределах финансовой помощи, получаемой из федерального бюджета, налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

2. Объем фонда утверждается законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год.

3. Распределение и размер дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) из фонда утверждаются законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Размер дотации поселению (внутригородскому району) из фонда исчисляется в соответствии с [приложением](#P91) к настоящему Закону.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Статья 2. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов)

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

1. Дотация на выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан может быть полностью или частично заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Изменение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений (внутригородских районов) в течение финансового года не допускается.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Средства, полученные поселением (внутригородским районом) по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх объема расчетной дотации, изъятию в республиканский бюджет Республики Дагестан и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи не подлежат.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Потери бюджета поселения (внутригородского района) в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц в объеме ниже расчетной дотации, компенсации из республиканского бюджета Республики Дагестан и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи не подлежат.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

2. Порядок финансирования дотаций, особенности перечисления и использования средств на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) из фонда определяется Правительством Республики Дагестан.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Статья 3. Особенности расчета дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов)

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

В объеме фонда могут быть выделены дотации, отражающие отдельные факторы и условия, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов). Объем указанных дотаций не может превышать 5 процентов общего объема фонда.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Статья 4. Права органов государственной власти Республики Дагестан при предоставлении финансовой помощи бюджетам поселений (внутригородских районов)

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Дотации из фонда, предусмотренные к перечислению в бюджеты поселений (внутригородских районов) в соответствии с настоящим Законом и законом о республиканском бюджете Республики Дагестан, предоставляются при условии соблюдения поселениями (внутригородскими районами) требований налогового и бюджетного законодательства.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

В случае несоблюдения органами местного самоуправления поселений (внутригородских районов) налогового и бюджетного законодательства Правительство Республики Дагестан вправе приостанавливать или уменьшать финансирование дотаций из фонда, предусмотренное разделом "Межбюджетные трансферты" функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

Статья 5. Заключительные и переходные положения

1. В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа с внутригородским делением) полномочиями органов государственной власти Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям (внутригородским районам) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселениям (внутригородским районам), входящим в состав муниципальных районов (городского округа с внутригородским делением), дотации из указанного фонда не предоставляются.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

2. Иные нормативные правовые акты Республики Дагестан, устанавливающие бюджетные правоотношения, регулируемые настоящим Законом, действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2006 года и вводится в действие ежегодно законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год.

Председатель Государственного Совета

Республики Дагестан

М.МАГОМЕДОВ

Махачкала

8 декабря 2005 года

N 60

Приложение

к Закону Республики Дагестан

"О республиканском фонде

финансовой поддержки поселений

Республики Дагестан"

от 8 декабря 2005 г. N 80

МЕТОДИКА

РАСЧЕТА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ

ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ФОНДА ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ

Список изменяющих документов

(в ред. Законов Республики Дагестан

от 08.12.2006 N 65, от 01.11.2007 N 48,

от 29.12.2008 N 68, от 23.11.2010 N 68,

от 27.12.2011 N 87, от 30.11.2015 N 102,

от 29.12.2017 N 111)

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика разработана с учетом требований налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Закона Республики Дагестан "О местном самоуправлении в Республике Дагестан".

1.2. Объектом бюджетного выравнивания является бюджетная обеспеченность поселений.

1.3. В настоящей методике используются следующие понятия и определения:

бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения;

индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем поселениям;

налоговый потенциал поселения - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговых источников, закрепленных за этим поселением.

1.4. Индекс бюджетных расходов поселения показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям (по группам территорий) уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

1.5. Для применения усредненных коэффициентов, учитывающих особенности отдельных территорий, муниципальные районы с входящими в их состав поселениями и городские округа (далее - поселения) распределяются на группы территорий с одинаковыми условиями с учетом структуры населения, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на предоставление одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя, согласно следующему перечню:

I группа - малонаселенные и приравненные к ним районы (городские округа)

Агульский муниципальный район

Докузпаринский муниципальный район

Кулинский муниципальный район

Курахский муниципальный район

Лакский муниципальный район

Ногайский муниципальный район

Рутульский муниципальный район

Цунтинский муниципальный район

Чародинский муниципальный район

Бежтинский участок

Городской округ "г. Южно-Сухокумск"

II группа - высокогорные районы

Ахвахский муниципальный район

Ахтынский муниципальный район

Ботлихский муниципальный район

Гумбетовский муниципальный район

Дахадаевский муниципальный район

Тляратинский муниципальный район

Унцукульский муниципальный район

Хунзахский муниципальный район

Цумадинский муниципальный район

Шамильский муниципальный район

III группа - горные районы

Акушинский муниципальный район

Гергебильский муниципальный район

Гунибский муниципальный район

Левашинский муниципальный район

Хивский муниципальный район

IV группа - предгорные районы

Буйнакский муниципальный район

Казбековский муниципальный район

Кайтагский муниципальный район

Новолакский муниципальный район

Сергокалинский муниципальный район

Сулейман-Стальский муниципальный район

(позиция введена Законом Республики Дагестан от 29.12.2008 N 68)

Табасаранский муниципальный район

V группа - низменные районы

Бабаюртовский муниципальный район

Дербентский муниципальный район

Карабудахкентский муниципальный район

Каякентский муниципальный район

Кизилюртовский муниципальный район

Кизлярский муниципальный район

Кумторкалинский муниципальный район

Магарамкентский муниципальный район

Исключено с 1 января 2009 года. - Закон Республики Дагестан от 29.12.2008 N 68.

Тарумовский муниципальный район

Хасавюртовский муниципальный район

VI группа - городские округа с развитой инфраструктурой и социально-экономическим положением

г. Махачкала

г. Дербент

г. Хасавюрт

VII группа - городские округа

г. Буйнакск

г. Каспийск

г. Кизляр

г. Кизилюрт

г. Избербаш

г. Дагестанские Огни

2. Расчет налогового потенциала по поселениям

2.1. Расчетные налоговые доходы - налоговый потенциал, является оценкой доходов, которые могут быть собраны в бюджеты поселений из налоговых источников, закрепленных за бюджетами поселений.

Доходы поселений прогнозируются с помощью оценки налогового потенциала, учитывающего уровень и структуру экономического развития территории.

Налоговый потенциал оценивается по показателям, которые используются для оценки косвенной налоговой базы по отдельным налогам.

Для налога на доходы физических лиц в качестве такого показателя используются фонд оплаты труда, среднедушевые доходы населения; для земельного налога - кадастровая стоимость земли; для налога на имущество физических лиц - стоимость имущества физических лиц; для единого сельскохозяйственного налога - доходы, уменьшенные на величину расходов.

Для этих налогов налоговый потенциал оценивается путем умножения показателя налоговой базы на среднюю сложившуюся налоговую ставку.

2.2. Средняя сложившаяся налоговая ставка рассчитывается как среднее по всем поселениям соотношение между прогнозируемыми налоговыми сборами и налоговой базой данного налога.

2.3. Налоговый потенциал по каждому виду налогов определяется по следующей формуле:

НПj = НБi х ПД / НБ, где:

НПj - налоговый потенциал j-го налога в данном поселении;

НБi - налоговая база данного налога в i-м поселении в прогнозном году;

ПД - суммарный прогноз поступлений по данному налогу в бюджеты всех поселений;

НБ - суммарная налоговая база данного налога.

2.4. Налоговый потенциал по всем видам налогов определяется по формуле:

НПi = SUM (НПj), где

НПi - сумма налоговых потенциалов по видам налогов в поселении (объем налогового потенциала).

2.5. Индекс налогового потенциала (ИНП) рассчитывается как отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю по всей территории.

Индекс налогового потенциала рассчитывается по следующей формуле:

ИНП = НПi / Нi / НПресп / Н, где:

НПi - налоговый потенциал i-го поселения;

Нi - население i-го поселения;

НПресп - суммарный налоговый потенциал по всем поселениям;

Н - суммарное население по всем поселениям.

3. Методика расчета индекса

бюджетных расходов поселений

3.1. Бюджетная обеспеченность поселений рассчитывается по следующей формуле:

БОi = ИНПi / ИБРi, где:

БОi - бюджетная обеспеченность i-го поселения;

ИНПi - индекс налогового потенциала i-го поселения;

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го поселения.

3.2. Индекс бюджетных расходов по i-му поселению (ИБРi) рассчитывается по формуле:

ИБРi = (Ri / Нi) / (R / Н), где:

Ri, R - соответственно условно-нормативные расходы на одного потребителя бюджетных услуг поселения и всех поселений;

Нi, Н - соответственно численность постоянного населения поселения и постоянного населения по каждой отдельной группе территорий.

3.3. Условно-нормативные расходы на одного потребителя бюджетных услуг по поселениям по каждому принимаемому в расчет разделу функциональной классификации расходов рассчитываются на основе расчетной минимальной бюджетной обеспеченности по формуле:

(в ред. Закона Республики Дагестан от 01.11.2007 N 48)

Ri = UN x (Кi + ... + KN), где:

UN - средние условно-нормативные расходы в целом по всем муниципальным районам (городским округам) Республики Дагестан по оказанию соответствующей услуги на одного жителя;

Кi + ... + KN - коэффициенты относительного удорожания стоимости бюджетных услуг в поселении.

При определении расходов поселения в расчет принимается следующая категория потребителей услуг:

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел (подраздел) функциональной классификации расходов | Категория потребителей услуг |
| 1. Жилищно-коммунальное хозяйство | Население |
| 2. Образование (в части молодежной политики) | Население |
| 3. Культура | Население |
| 4. Физкультура и спорт | Население |

3.4. В настоящей методике применяются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг:

3.4.1. Коэффициент дисперсности (расселения), рассчитываемый по следующей формуле:

Кiд = 1 + УВi, где:

Кiд - коэффициент дисперсности (расселения) в поселениях i-го муниципального района (городского округа);

УВi - удельный вес жителей поселений i-го муниципального района (городского округа), проживающих в населенных пунктах с численностью населения менее 1000 человек. Коэффициент дисперсности (расселения) усредняется по каждой группе территорий.

(в ред. Закона Республики Дагестан от 27.12.2011 N 87)

3.4.2. Коэффициент заработной платы, рассчитываемый по следующей формуле:

, где:

1,25 - уровень повышения оплаты труда специалистов социальной сферы за работу в сельской местности;

U - удельный вес оплаты труда, сложившийся в целом в утвержденных бюджетах поселений муниципальных районов (городских округов) на текущий финансовый год и определяемый как отношение объема оплаты труда к объему расходов;

Крайi - средневзвешенный по поселениям i-го муниципального района (городского округа) коэффициент к заработной плате за работу в высокогорных, пустынных и безводных местностях, рассчитываемый по формуле:

, где:

Крайij - районный коэффициент к заработной плате, установленный федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами для j-го населенного пункта i-го муниципального района (городского округа);

Нj - численность постоянного населения j-го населенного пункта i-го муниципального района (городского округа);

Нi - численность постоянного населения всех населенных пунктов i-го муниципального района (городского округа).

3.4.3. Коэффициент транспортной доступности, рассчитываемый по следующей формуле:

Кдостi = 1 + Ki, где:

Ki - принимает значение в зависимости от расстояния от административного центра муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан до узловой транспортной станции по следующей таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Расстояние от административного центра муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан до узловой транспортной станции (км) | Ki |
| до 50 | 0 |
| от 50 до 100 | 0,05 |
| от 100 до 150 | 0,1 |
| от 150 и выше | 0,15 |

Принять в качестве узловых транспортных станций для муниципальных образований:

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальные образования | Узловая транспортная станция |
| "Акушинский район", "Ахвахский район", "Ботлихский район", "Буйнакский район", "Гергебильский район", "Гумбетовский район", "Гунибский район", "Карабудахкентский район", "Кумторкалинский район", "Кулинский район", "Лакский район", "Левашинский район", "Тляратинский район", "Унцукульский район", "Хунзахский район", "Цумадинский район", "Цунтинский район", "Чародинский район", "Шамильский район", "Бежтинский участок", "город Буйнакск", "город Каспийск" | городской округ с внутригородским делением "город Махачкала" |
| "Агульский район", "Ахтынский район", "Дахадаевский район", "Дербентский район", "Докузпаринский район", "Кайтагский район", "Курахский район", "Магарамкентский район", "Рутульский район", "Сулейман-Стальский район", "Табасаранский район", "Хивский район", "город Дагестанские Огни" | городской округ "город Дербент" |
| "Кизилюртовский район" | городской округ "город Кизилюрт" |
| "Бабаюртовский район", "Казбековский район", "Новолакский район", "Хасавюртовский район" | городской округ "город Хасавюрт" |
| "Кизлярский район", "Ногайский район", "Тарумовский район", "город Южно-Сухокумск" | городской округ "город Кизляр" |
| "Каякентский район", "Сергокалинский район" | городской округ "город Избербаш" |

Установить для всех узловых транспортных станций значение Кi равным 0.

(п. 3.4.3 в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

3.4.4. Коэффициент численности населения

Коэффициенты численности населения принимаются в следующих значениях:

для муниципальных районов с численностью населения до 70 тыс. человек коэффициент численности населения принимает значение по следующей таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Численность населения муниципального района Республики Дагестан, чел. | Коэффициент численности населения |
| до 12000 | 1,15 |
| от 12001 до 16000 | 1,13 |
| от 16001 до 20000 | 1,1 |
| от 20001 до 24000 | 1,07 |
| от 24001 до 30000 | 1,05 |
| от 30001 до 35000 | 1,03 |
| от 35001 до 70000 | 1,0 |

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

для муниципальных районов с численностью населения свыше 70 тыс. человек коэффициент численности населения принимает значение по следующей таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Численность населения муниципального района Республики Дагестан, чел. | Коэффициент численности населения |
| от 70001 до 75000 | 0,95 |
| от 75001 до 80000 | 0,92 |
| от 80001 до 85000 | 0,86 |
| от 85001 до 90000 | 0,82 |
| от 90001 до 95000 | 0,78 |
| от 95001 до 100000 | 0,74 |
| свыше 100000 | 0,7 |

(в ред. Закона Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)

для городских округов коэффициент численности населения принимает значение по следующей таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Численность населения городского округа Республики Дагестан, чел. | Коэффициент численности населения |
| до 15000 | 1,8 |
| от 15001 до 25000 | 1,6 |
| от 25001 до 50000 | 1,4 |
| от 50001 до 75000 | 1,3 |
| от 75001 до 100000 | 1,2 |
| от 100001 до 150000 | 1,1 |
| свыше 150000 | 1,0 |

(в ред. Закона Республики Дагестан от 30.11.2015 N 102)

(пп. 3.4.4 в ред. Закона Республики Дагестан от 27.12.2011 N 87)

(п. 3.4 в ред. Закона Республики Дагестан от 23.11.2010 N 68)

3.5. Объем фонда

Объем фонда определяется исходя из разницы в оценках суммарных расходных потребностей и доходных возможностей поселений и корректируется исходя из реальных возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан.

Для определения объема фонда (О) используется следующая формула:

О = (Р - НП) х Кrv, где:

Р - суммарная оценка расходных потребностей органов местного самоуправления поселений;

НП - суммарный прогноз доходов поселений по всем видам местных и закрепленных налоговых и неналоговых доходов;

Кrv - поправочный коэффициент исходя из реальных возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан.

3.6. Расчет суммарной оценки расходных потребностей на выполнение полномочий муниципальными поселениями на основе расчетной минимальной бюджетной обеспеченности производится по следующей формуле:

Рi = SUM Ri х Нi х Кi, где:

Рi - суммарная оценка расходных потребностей на выполнение полномочий муниципальными поселениями;

Ri - условно-нормативный расход на одного потребителя услуг по каждому принимаемому в расчет разделу функциональной классификации расходов;

Нi - численность населения i-го муниципального поселения. Численность потребителей муниципальных услуг определяется на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан. В случае если данные, представленные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, отличаются от данных похозяйственного учета, подтвержденных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, то при расчете индекса бюджетных расходов могут применяться данные по численности населения, отличные от официальных данных статистического учета;

Кi - поправочные коэффициенты.".

(п. 3.6 в ред. Закона Республики Дагестан от 23.11.2010 N 68)

3.7. Размер дотации муниципальному поселению из фонда определяется по следующей формуле:

Дi = Рi - НПi, где:

Дi - дотация i-му муниципальному поселению;

Рi - суммарная оценка расходных потребностей на выполнение полномочий i-м муниципальным поселением;

НПi - налоговый потенциал i-го муниципального поселения.

3.8. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений рассчитывается по следующей формуле:

Кврпос = (БО5min + БО5max) / 2 x Ккор, где:

Кврпос - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений;

БО5min - среднеарифметическое значение бюджетной обеспеченности пяти наименее обеспеченных поселений;

БО5max - среднеарифметическое значение бюджетной обеспеченности пяти наиболее обеспеченных поселений;

Ккор - коэффициент корректировки, устанавливаемый приказом Министерства финансов Республики Дагестан при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период и применяемый для установления критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

(п. 3.8 введен Законом Республики Дагестан от 30.11.2015 N 102)

3.9. Объем дотации принимается равным утвержденному объему дотации на первый год планового периода в бюджете на текущий финансовый год и плановый период, если рассчитанный объем дотации i-му муниципальному поселению (внутригородскому району) на очередной финансовый год меньше утвержденного законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на текущий финансовый год и плановый период объема дотации на первый год планового периода, за исключением случаев, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем дотации принимается равным утвержденному объему дотации на второй год планового периода в бюджете на текущий финансовый год и плановый период, если рассчитанный объем дотации i-му муниципальному поселению (внутригородскому району) на первый год планового периода меньше утвержденного законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на текущий финансовый год и плановый период объема дотации на второй год планового периода, за исключением случаев, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

(п. 3.9 введен Законом Республики Дагестан от 29.12.2017 N 111)